

Uchwała Nr SO-0951/P/55/11/Ln/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 lutego 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Leszna.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2016 r., poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Małgorzata Okrent

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Miasto Leszno:

- Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2017 – 2027 (uchwała Nr XXXI/384/2017 z dnia 19 stycznia 2017 r. ze zmianą dokonaną uchwałą Nr XXXII/392/2017 z dnia 27 stycznia 2017 r.)
- uchwałę budżetową na 2017 r. (uchwała Nr XXXI/386/2017 z dnia 23 stycznia 2017 r. ze zmianą dokonaną uchwałą Nr XXXII/391/2017 z dnia 27 stycznia 2017 r.), wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Jednostki.

UZASADNIENIE

Rada Miejska Leszna podjęła uchwały:

- Nr XXXI/384/2017 z dnia 19 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2017-2027
- Nr XXXI/386/2017 z dnia 23 stycznia 2017 r. sprawie uchwały budżetowej Miasta Leszna na rok 2017. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej, uchwalona została na lata 2017 – 2027.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych,
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2015 r. i 30.09.2016 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- 1) Budżet roku 2017 i Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Leszna na lata 2017-2027 wykazywały szereg rozbieżności pomiędzy ww. uchwałami w zakresie wielkości budżetowych, w tym w zakresie wyniku oraz przychodów budżetu, jak również długu, a zatem naruszony został przepis art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wykazana w WPF planowana kwota długu w roku budżetowym 2017 (wg stanu na 31.12) ustalona została w oparciu o wielkości budżetowe przyjęte w WPF i wynosiła 178.300.000,- zł. Natomiast z wyliczenia, w oparciu o wartości ujęte w uchwale budżetowej na 2017 rok, wynikało zadłużenie w wysokości 170.500.000,- zł.
- 2) W każdym roku objętym Prognozą planowana kwota wydatków bieżących nie przekraczała planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.
- 3) W prognozie kwoty długu przyjęto prawnie dopuszczalny sposób sfinansowania spłaty długu. Prognoza wykazywała (w latach objętych Prognozą, tj. 2017 – 2027) zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co obrazuje poniższa tabela:

Rok	Planowany wskaźnik spłaty zobow. (w %)	Max. wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 u.f.p. (w %)
2017	4,04	7,44
2018	4,96	5,58
2019	5,73	7,20
2020	5,84	10,05
2021	6,04	13,63
2022	5,83	14,23
2023	5,56	14,61
2024	5,09	14,83
2025	4,56	14,70
2026	4,44	14,40
2027	4,12	14,05

Rozbieżności pomiędzy uchwałą budżetową na 2017 rok i Wieloletnią Prognozą Finansową na lata 2017-2027 wyeliminowane zostały uchwałami Rady Miejskiej Leszna z dnia 27 stycznia 2017 roku: Nr XXXII/391/2017 w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Leszna na rok 2017, Nr XXXII/392/2017 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2017-2027.

Po zmianie Prognoza kwoty długu, stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej, uchwalona została na lata 2017 – 2028, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2017-2028, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

- sposób sfinansowania spłaty długu.

Skład Orzekający, po uwzględnieniu uchwał zmieniających uchwałę budżetową i WPF, ustalił, co następuje:

- budżet roku 2017 i Wieloletnia Prognoza Finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte zobowiązania zwrotne; szacowany dług na 31.12.2017 r. wynosi 171.700.000,- zł,
- przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny,
- w latach 2017-2028 (w sytuacji osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanych wielkości budżetowych) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co obrazuje poniższa tabela:

Rok	Planowany wskaźnik spłaty zobow. (w %)	Max. wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 u.f.p. (w %)
2017	4,09	7,44
2018	4,88	5,72
2019	5,78	6,50
2020	5,98	8,30
2021	6,19	10,88
2022	5,97	11,61
2023	5,70	12,69
2024	5,60	13,76
2025	5,41	14,35
2026	5,19	14,40
2027	5,19	14,05
2028	1,96	13,36

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.