

Uzasadnienie
do Uchwały Nr
Rady Miejskiej Leszna z dnia

w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Leszna

1. Aktualny stan prawny i faktyczny

Zgodnie z art.60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 podmioty prowadzące żłobki i kluby dziecięce (osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej) mogą otrzymywać na każde dziecko objęte opieką dotację celową z budżetu gminy. Wysokość i zasady ustalania tej dotacji określa Rada Miasta Leszna w drodze uchwały.

Uchwała Nr XIII/188/2011 Rady Miejskiej uregulowała wysokość i zasady ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Leszna zmieniona uchwałą Nr XVII/252/2012 Rady Miejskiej Leszna z dnia 5 kwietnia 2012 roku, Nr XV/185/2015 Rady Miejskiej Leszna z dnia 17 grudnia 2015 roku i Nr XIX/254/2016 Rady Miejskiej Leszna z dnia 10 marca 2016 roku.

Ustalone w 2011 roku stawki uzależniono od wysokości opłat pobieranych od rodziców/opiekunów: jeśli opłata od rodziców/opiekunów pobierana w żłobku nie przekracza 300,00 zł, wówczas dotacja za pobyt dziecka wynosi 430,00 zł, natomiast jeśli opłata pobierana przekroczy 300,00 zł, wówczas dotacja na dziecko wynosi 100,00 zł, z kolei w klubie dziecięcym dotacja wynosi 160,00 zł miesięcznie w przypadku pobierania przez prowadzącego klub dziecięcy opłaty za pobyt dziecka od rodziców/opiekunów prawnych w wysokości nie przekraczającej 200,00 zł miesięcznie, natomiast w przypadku pobierania opłaty wyższej niż 200,00 zł, dotacja wynosi 50,00 zł miesięcznie na dziecko. Stawki te nie ulegały zmianie od 2011 roku.

2. Uzasadnienie merytoryczne

Od 2011 roku nastąpił wzrost kosztów prowadzenia żłobków/ klubów dziecięcych poprzez m.in. wzrost płacy minimalnej (najniższe wynagrodzenie). Stąd też zasadne wydaje się podwyższenie kwot dotacji. Ponadto wydaje się, iż zwiększenie wysokości dotacji będzie skutkowało podniesieniem warunków funkcjonowania żłobka/klubu dziecięcego. Tymczasem kwota jaką uiszczają rodzice nie ulegnie żadnemu wzrostowi. Ponadto zwiększenie wysokości dotacji ma na celu powstrzymanie (niedopuszczenie) do zwiększania przez żłobki/kluby dziecięce wysokości opłat, jakie pobierają te instytucje od rodziców co niewątpliwie będzie miało pozytywny wpływ na budżety domowe leszczyńskich rodzin.

Rozwijanie publicznych instytucji opieki nad małymi dziećmi to dalekosiężna inwestycja w kapitał ludzki i rynek pracy. Dostępne, wysokiej jakości usługi opiekuńcze adresowane do małych dzieci, jak pokazują badania prowadzone w ostatnich latach, wiążą się z wieloma makrospołecznymi korzyściami:

- 1) wzmacniają równość szans,
- 2) pozwalają rodzicom na godzenie pracy zawodowej i życia prywatnego,

- 3) wspierają rozwój społeczny i intelektualny dzieci, zwłaszcza tych pochodzących z rodzin o niskim statusie społecznym i materialnym,
- 4) zwiększają udział kobiet w rynku pracy,
- 5) przyczyniają się do wzrostu dzietności [B. Kłos, J. Szymańczak, *Instytucje opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w Polsce, Analizy Biura Analiz Sejmowych 2013, nr 8 (97)*].

Publiczne usługi opiekuńcze stanowią ważki instrument polityki prorodzinnej państwa i samorządu [Tak A. Baranowska-Rataj, A. Matysiak, *Czy znamy lekarstwo na niską dzietność? Wyniki międzynarodowych badań ewaluacyjnych na temat polityki rodzinnej, Instytut Statystyki i Demografii SGH, „Zeszyty Naukowe” 2012, nr 20*].

Wychodząc z założenia, iż celem ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 jest wspieranie rodziców, poprzez zapewnienie opieki nad dziećmi przy możliwie niewygórowanych opłatach proponuje się Radzie utrzymanie dotychczasowych zasad uzależniających stawki dotacji od wysokości pobieranej opłaty od rodziców.

Zróżnicowanie ma na celu wspomoczenie tych rodziców, których nie stać na indywidualną, choć oczywiście bardzo wartościową acz niejednokrotnie kosztowną opiekę. Dzięki dotacji celowej rodzice ci mieliby możliwość zapewnienia opieki po tańszej cenie. Zróżnicowane stawki dotacji mają również motywować podmiot prowadzący żłobek, czy klub dziecięcy do obniżania kosztów, a tym samym opłat od rodziców.

3. Wpływ proponowanych rozwiązań na inne elementy polityki prorodzinnej Miasta Leszna

Miasto Leszno, doceniając rodzinę jako podstawą komórkę społeczną, na której opiera się całe społeczeństwo, wspiera rodziny, a w szczególności rodziny wielodzietne czego dobitnym przykładem jest przedmiotowa uchwała. Wsparcie to jest realizowane między innymi poprzez Kartę Leszczyńskiej Rodziny Wielodzietnej. Celem Programu jest obniżenie kosztów codziennego życia, umożliwienie rodzinom wielodzietnym dokonywania zakupów towaru lub usług ze zniżkami lub dodatkowymi uprawnieniami. Zatem dla dzieci posiadających tą kartę proponuje się stawkę dotacji w kwocie 956,00 zł przy nie pobieraniu opłaty od rodziców/opiekunów. Wydaje się, iż przyjęcie uchwały w takim kształcie będzie stanowiło bardzo ważnym elementem realizacji programu „Karta Leszczyńskiej Rodziny”.

4. Podsumowanie

Na zakończenie należy podkreślić, iż nie można traktować wydatków, o których mowa w niniejszej uchwale jedynie jako kosztów. Jest to inwestycja w rodzinę. Dzięki takiej pomocy rodzice będą mogli wrócić do pracy. Rodzina zarabiająca więcej będzie mogła sobie pozwolić na większe wydatki. Takie zaś rozwiązanie niewątpliwie wpłynie pozytywnie rozwój gospodarczy Miasta Leszna. Ostatecznie więc zwiększone wydatki budżetowe na żłobki mogą być więc znacznie niższe.

Opracował:

Wydział Edukacji

Akceptował: