UCHWAŁA NR XXIII/468/2026
RADY MIEJSKIEJ LESZNA

z dnia 3 września 2026 r.

w sprawie przekazania według właściwości wniosku nr BR.1510.16.2026 o podjęcie działań kontrolnych w spółce Lotnisko Leszno

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 243 i art. 238 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), Rada Miejska Leszna uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się Radę Miejską Leszna za niewłaściwą do wykonywania bezpośrednich działań kontrolnych i właścicielskich wobec Spółki Lotnisko Leszno, a wniosek nr BR.1510.16.2026 o podjęcie działań kontrolnych w spółce Lotnisko Leszno przekazuje się Prezydentowi Miasta Leszna, jako organowi właściwemu do jego rozpatrzenia.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Leszna do poinformowania wnioskodawcy o przekazaniu wniosku według właściwości.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Leszna

Patryk Józefowicz

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr XXIII/468/2026
Rady Miejskiej Leszna
z dnia 3 września 2026 r.

w sprawie przekazania według właściwości wniosku nr BR.1510.16.2026 o podjęcie działań kontrolnych w spółce Lotnisko Leszno

W dniu 29 czerwca 2026 r. do Rady Miejskiej Leszna wpłynął wniosek o podjęcie działań kontrolnych w spółce Lotnisko Leszno.

Przewodniczący Rady Miejskiej Leszna skierował korespondencję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 11 sierpnia br. dokonała analizy treści wniosku. Wnioskodawca został zawiadomiony o terminie posiedzenia, wziął czynny udział w obradach.

Wniosek zawiera żądanie podjęcia czynności kontrolnych i wyjaśniających dotyczących działalności spółki Lotnisko Leszno, w związku z organizacją wydarzania Antidotum Airshow 2026 oraz planowaną organizacją wydarzenia Leszczyńska Noc Balonowa 2026. W uzasadnieniu podniesiono wątpliwości dotyczące transparentności podejmowanych decyzji, sposobu wyboru podmiotów uczestniczących w przedsięwzięciu, ochrony interesu ekonomicznego Miasta Leszna, zapewnienia równego dostępu przedsiębiorców do realizacji usług podczas wydarzeń organizowanych przez spółkę komunalną.

Podkreślić należy, że w kwietniu br. Wnioskodawca złożył do Prezydenta Miasta Leszna wniosek dotyczący podjęcia działań nadzorczych wobec spółki Lotnisko Leszno w związku z zawarciem umowy dotyczącej organizacji „strefy VIP" podczas Antidotum Airshow. W odpowiedzi Wnioskodawca został poinformowany o poddaniu analizie przedstawionych przez niego zagadnień oraz omówieniu sprawy podczas posiedzenia Rady Nadzorczej Spółki. Decyzja o zmianie dotychczasowego modelu funkcjonowania podyktowana była ograniczeniem kosztów związanych z bezpośrednią organizacją i obsługą gastronomiczną strefy przez Spółkę. Zarząd wskazał, że przyjęty model polegał na odpłatnym udostępnieniu powierzchni podmiotowi zewnętrznemu, który organizował strefę we własnym zakresie, na własny rachunek i ryzyko gospodarcze. Dzierżawca zobowiązany był do samodzielnego przygotowania i wyposażenia strefy, zapewnienia wymaganych zabezpieczeń oraz realizacji działalności komercyjnej związanej ze strefą. Dzierżawca nie uzyskał wyłączności na współpracę komercyjną, a możliwość podjęcia działalności komercyjnej dla innych podmiotów pozostawała dostępna. Na podkreślenie zasługuje fakt, że Wnioskodawca został poinformowany o zmianie sposobu organizacji „strefy VIP" i planowanych zasadach współpracy.

W swym wystąpieniu Zarząd Spółki poinformował, że nie powierzył obsługi gastronomicznej wydarzenia żadnemu podmiotowi na zasadzie wyłączności. Nie jest również planowana organizacja komercyjnej strefy VIP przez podmiot zewnętrzny, ani sprzedaż biletów do takiej strefy podczas Leszczyńskiej Nocy Balonowej. Obsługa gastronomiczna podczas Leszczyńskiej Nocy Balonowej 2026 jest realizowana w formule otwartych stanowisk gastronomicznych, udostępnianych wszystkim zainteresowanym przedsiębiorcom na jednakowych, z góry określonych warunkach, tj. otwartym dostępie (każdy zainteresowany przedsiębiorca może zarezerwować stanowisko gastronomiczne), jawności warunków (upubliczniony regulamin udziału, cennik miejsc wystawienniczych, szczegółowe zasady współpracy), równym traktowaniu (o przydziale stanowisk decyduje wyłącznie kolejność zgłoszeń). Model organizacji usług gastronomicznych podczas Leszczyńskiej Nocy Balonowej 2026 jest otwarty, jawny

i niedyskryminacyjny, w pełni realizujący postulaty transparentności, gospodarności, równego traktowania przedsiębiorców.

Radca prawny Urzędu Miasta Leszna podkreślił, że w jednoosobowej spółce jednostki samorządu terytorialnego funkcję zgromadzenia wspólników pełni organ wykonawczy tej jednostki, co wynika z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Prezydent wykonuje zatem prawa udziałowe Miasta Leszna, natomiast bieżące sprawy Spółki prowadzi Zarząd, podlegający nadzorowi Rady Nadzorczej. Spółka komunalna jest odrębną osobą prawną, posiadającą własny Zarząd i Radę Nadzorczą, a jej organy nie pozostają w stosunku służbowego podporządkowania Prezydentowi.

Żądane przez wnioskodawcę czynności dotyczą zbadania umowy zawartej przez Spółkę, oceny decyzji Zarządu, uzyskania dokumentów i wyjaśnień od organów Spółki oraz ewentualnego zastosowania instrumentów nadzorczych lub korporacyjnych. Są to w pierwszej kolejności czynności należące do sfery wykonywania praw właścicielskich. Właściwym podmiotem do ich podjęcia jest Prezydent Miasta Leszna, działający jako organ wykonujący prawa jedynego wspólnika, z uwzględnieniem kompetencji Rady Nadzorczej i Zarządu wynikających z Kodeksu spółek handlowych oraz umowy Spółki.

W opisanym stanie faktycznym Prezydent uzyskał stanowisko Spółki, przeanalizował umowę, a sprawa została omówiona na posiedzeniu Rady Nadzorczej z udziałem przedstawiciela wspólnika. W tych okolicznościach rekomendowany jest wariant polegający na podjęciu przez Radę Miejską Leszna uchwały o uznaniu się za niewłaściwą do podjęcia bezpośrednich działań kontrolnych i właścicielskich wobec Spółki oraz o przekazaniu wniosku Prezydentowi Miasta Leszna według właściwości. Przekazanie wniosku nie wyłącza ustawowej kompetencji Rady do kontroli działalności Prezydenta.

Niezależnie od przekazania wniosku Rada zachowuje prawo do kontroli działalności Prezydenta w zakresie wykonywania nadzoru właścicielskiego. Kontrola taka powinna dotyczyć sposobu wykorzystania przez Prezydenta przysługujących mu instrumentów, a nie bezpośredniej działalności Zarządu Spółki. W obecnym stanie faktycznym nie ma potrzeby jej wszczynania, ponieważ podjęto czynności wyjaśniające i właścicielskie odpowiadające zakresowi zgłoszonych wątpliwości.

Mając na uwadze treść złożonego wniosku oraz stanowisko radcy prawnego Urzędu Miasta Leszna właściwą formą działania w takiej sytuacji jest przekazanie wniosku zgodnie z właściwością na podstawie art. 243 k.p.a. Prezydentowi Miasta Leszna, jako organowi właściwemu do jego realizacji.

Wskazać należy, że organy zobowiązane do rozpatrywania wniosków mają obowiązek przestrzegania swej właściwości z urzędu. Zgodnie z art. 242 ust. 1 k.p.a. wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

W związku z tym rekomenduje się Wysokiej Radzie podjęcie przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji