

**UCHWAŁA NR LXVIII/873/2023
RADY MIEJSKIEJ LESZNA**

z dnia 21 września 2023 r.

zmieniająca uchwałę Nr LI/651/2022 Rady Miejskiej Leszna z dnia 31 marca 2022 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Leszna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204 ze zm.), Rada Miejska Leszna uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W uchwale Nr LI/651/2022 Rady Miejskiej Leszna z dnia 31 marca 2022 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Leszna (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2022 r. poz. 2934), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje nowe brzmienie:

„§ 2. 1. Wysokość dotacji celowej udzielanej na każde dziecko objęte opieką w żłobku posiadające Kartę Małego Leszczyniaka ustala się w kwocie 656,00 zł miesięcznie.

2. Wysokość dotacji celowej udzielanej na każde dziecko zamieszkałe na terenie Miasta Leszna objęte opieką w żłobku nieposiadające Karty Małego Leszczyniaka lub Karty Leszczyńskiej Rodziny Wielodzietnej ustala się w kwocie 100,00 zł miesięcznie.

3. Wysokość dotacji celowej udzielanej na każde dziecko objęte opieką w żłobku posiadające Kartę Leszczyńskiej Rodziny Wielodzietnej ustala się w kwocie 956,00 zł miesięcznie. W takim przypadku dotacja w wysokości określonej w ust. 1 i ust. 2 nie przysługuje.

4. Wysokość dotacji celowej udzielonej na każde dziecko objęte opieką w klubie dziecięcym posiadające Kartę Małego Leszczyniaka ustala się w kwocie 244,00 zł miesięcznie.

5. Wysokość dotacji celowej udzielonej na każde dziecko zamieszkałe na terenie Miasta Leszna objęte opieką w klubie dziecięcym nieposiadające Karty Małego Leszczyniaka ustala się w kwocie 50,00 zł miesięcznie.

6. Dotacja może być również udzielona na dziecko zamieszkałe na terenie innej gminy po uprzednim zawarciu porozumienia w sprawie zasad finansowania opieki zapewnionej w żłobku i klubie dziecięcym.”;;

2) załącznik nr 2, otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Leszna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Wiceprzewodniczący Rady
Miejskiej Leszna

Piotr Więckowiak

Załącznik

do Uchwały Nr LXVIII/873/2023 Rady Miejskiej Leszna
z dnia 21 września 2023 roku
zmieniającej uchwałę Nr LI/651/2022 Rady Miejskiej Leszna z dnia 31 marca 2022 roku
w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących
żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Leszna

.....
Pieczęć żłobka/klubu dziecięcego

Leszno, dnia

ZAPOTRZEBOWANIE NA ZALICZKĘ DOTACJI

Proszę o przekazanie zaliczki dotacji na miesiąc roku

Na dzień 01/...../r. w żłobku / klubie dziecięcym* objętych opieką jest ogółem
..... dzieci, w tym:

- dziecko/dzieci posiadające/posiadających Kartę Małego Leszczyniaka,
- dziecko/dzieci nieposiadające/nieposiadających Karty Małego Leszczyniaka bądź Karty Leszczyńskiej Rodziny Wielodzietnej**.

.....
Podpis osoby prowadzącej żłobek/klub dziecięcy

* niepotrzebne skreślić
** dotyczy tylko żłobka

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr LXVIII/873/2023
Rady Miejskiej Leszna
z dnia 21 września 2023 roku

zmieniającej uchwałę Nr LI/651/2022 Rady Miejskiej Leszna z dnia 31 marca 2022 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Leszna

1. Aktualny stan prawny i faktyczny

Zgodnie z art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy (osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej) mogą otrzymywać na każde dziecko objęte opieką dotację celową z budżetu gminy. Wysokość i zasady ustalania tej dotacji określa Rada Miasta Leszna w drodze uchwały.

Przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej reguluje wysokość i zasady ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Leszna. Proponowane zmiany dotyczą również wskazania „kategorii” dzieci, na które przyznawana jest dotacja, co jest zgodne ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, który wskazuje, iż Rada Gminy została upoważniona nie tylko do określenia wysokości dotacji, ale również do wskazania „kategorii” dzieci, na które przyznawana jest dotacja:

„W ocenie Sądu powołane powyżej ustawowe upoważnienie szeroko określa upoważnienie rady gminy do kształtowania systemu dotacji dla podmiotów sprawujących dzienną opiekę nad dziećmi do lat trzech. Kompetencja rady gminy oparta jest na uznaniu. To rada gminy rozstrzyga o tym czy w ogóle wprowadzi wskazany system dotacji celowych. Ponadto, wbrew stanowisku organu nadzoru, rada gminy została wyraźnie ustawowo upoważniona nie tylko do określenia wysokości dotacji, ale również do wskazania "kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja". Przyjąć zatem należy, że przepis ustawowy, art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zawiera wyraźną podstawę prawną także do określenia kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja.” (Wyrok WSA w Poznaniu z 9.10.2019 r., III SA/Po 553/19, LEX nr 2732054).

Mając na uwadze powyższe ustala się:

- a) wsparcie rodzin wielodzietnych (posiadających troje lub więcej dzieci), dla których określono wysokość dotacji celowej udzielanej na każde dziecko objęte opieką w żłobku posiadające Kartę Leszczyńskiej Rodziny Wielodzietnej w kwocie 956,00 zł miesięcznie.
- b) Dostrzegając potrzebę wsparcia również dzieci w rodzinach z jednym lub dwojgiem dzieci ustalono wysokość dotacji celowej na każde dziecko objęte opieką w żłobku posiadające Kartę Małego Leszczyniaka w kwocie 656,00 zł miesięcznie.

- c) Mając na celu wsparcie dzieci objętych opieką w żłobku, zamieszkałych na terenie Miasta Leszna również tych, które nie posiadają Karty Małego Leszczyniaka lub Karty Leszczyńskiej Rodziny Wielodzietnej ustalono wysokość dotacji celowej w kwocie 100,00 zł miesięcznie.
- d) Wysokość dotacji celowej udzielonej na każde dziecko objęte opieką w klubie dziecięcym posiadające Kartę Małego Leszczyniaka ustalono na kwotę 244,00 zł miesięcznie, natomiast na dziecko zamieszkałe w Lesznie nieposiadające Karty Małego Leszczyniaka w kwocie 50,00 zł miesięcznie.

2. Uzasadnienie merytoryczne

Rozwijanie instytucji opieki nad małymi dziećmi to dalekosiężna inwestycja w kapitał ludzki i rynek pracy. Dostępne, wysokiej jakości usługi opiekuńcze adresowane do małych dzieci, jak pokazują badania prowadzone w ostatnich latach, wiążą się z wieloma makrospołecznymi korzyściami:

- 1) wzmacniają równość szans,
- 2) pozwalają rodzicom na godzenie pracy zawodowej i życia prywatnego,
- 3) wspierają rozwój społeczny i intelektualny dzieci, zwłaszcza tych pochodzących z rodzin o niskim statusie społecznym i materialnym,
- 4) zwiększają udział kobiet w rynku pracy,
- 5) przyczyniają się do wzrostu dzietności [B. Kłos, J. Szymańczak, *Instytucje opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w Polsce, Analizy Biura Analiz Sejmowych 2013, nr 8 (97)*].

Usługi opiekuńcze stanowią ważki instrument polityki prorodzinnej państwa i samorządu [Tak A. Baranowska-Rataj, A. Matysiak, *Czy znamy lekarstwo na niską dzietność? Wyniki międzynarodowych badań ewaluacyjnych na temat polityki rodzinnej, Instytut Statystyki i Demografii SGH, „Zeszyty Naukowe” 2012, nr 20*].

Wychodząc z założenia, iż celem ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 jest wspieranie rodziców, poprzez zapewnienie opieki nad dziećmi proponuje się Radzie zmodyfikowanie dotychczasowych zasad uzależniających stawki dotacji od miejsca świadczonej opieki nad dziećmi (żłobek, klub dziecięcy) oraz ich sytuacji rodzinnej (ilość dzieci w rodzinie).

3. Wpływ proponowanych rozwiązań na inne elementy polityki prorodzinnej Miasta Leszna

Miasto Leszno, doceniając rodzinę jako podstawą komórkę społeczną, na której opiera się całe społeczeństwo, wspiera rodziny, a w szczególności leszczyńskie rodziny zarówno te wielodzietne, jak i rodziny z mniejszą ilością dzieci czego dobitnym przykładem jest przedmiotowa uchwała. Wsparcie to jest realizowane między innymi poprzez Kartę Leszczyńskiej Rodziny Wielodzietnej i Kartę Małego Leszczyniaka.

4. Porozumienia

W § 2 ust. 6 uchwały wprowadza się rozwiązanie umożliwiające zawarcie porozumienia z innymi gminami w sprawie dodatkowych zasad finansowania opieki nad dziećmi. Powyższe rozwiązanie ma na celu umożliwienie jednostkom samorządu terytorialnego zawarcie porozumienia w przedmiocie finansowania opieki zapewnianej w żłobku, klubie dziecięcym z terenu danej gminy, powiatu lub województwa w przypadku wychowanków tych placówek

zamieszkałych poza obszarem miasta Leszna. Rozwiązanie to koresponduje z art. 60 ust. 3 w zw. z art. 60a ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 204 z późn. zm.). Jest ono konsekwencją tego, iż leszczyńskie żłobki cieszą się dużą renomą w regionie leszczyńskim i stwarza się możliwość, aby dzieci zamieszkałe na terenie innych gmin również mogły skorzystać z dofinansowania opieki sprawowanej w żłobku jak i w klubie dziecięcym prowadzonym na terenie miasta Leszna. Jest to też rozwiązanie korzystne dla rodziców z innych gmin pracujących na terenie miasta Leszna. Rozwiązanie ma charakter fakultatywny a jego urzeczywistnienie jest ostatecznie uzależnione od decyzji władz właściwych gmin i zawarcia stosowanego porozumienia.

5. Podsumowanie

Na zakończenie należy podkreślić, iż nie można traktować wydatków, o których mowa w niniejszej uchwale jedynie jako kosztów. Jest to inwestycja w rodzinę. Dzięki takiej pomocy rodzice będą mogli wrócić do pracy. Rodzina zarabiająca więcej będzie mogła sobie pozwolić na większe wydatki. Takie zaś rozwiązanie niewątpliwie wpłynie pozytywnie rozwój gospodarczy Miasta Leszna.

Opracował:

Wydział Edukacji