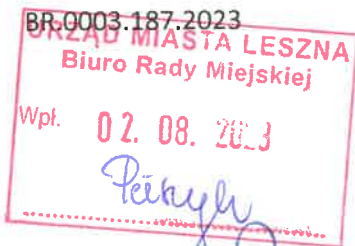


Leszno, dnia 31.07.2023r.



Sz. P.
Jacek Matecki
Radny Rady Miejskiej Leszna

Szanowny Panie,

w zakresie treści przekazanej interpelacji z dnia 20 lipca 2023r. znak BR.0003.187.2023 dot. zgodności projektu inwestycyjnego z uchwałą Rady Miejskiej Leszna nr XXXVIII/510/2021r. z dnia 13 maja 2021r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać projekt Budżetu Obywatelskiego Miasta Leszna - „czy w kontekście zapisów § 5 ust. 5 pkt. 5 oraz § 6 ust. 2 pkt. 4 uchwały, projekt dot. budowy wieży zabawowej na terenie należącym do spółki gminnej, jest zgodne warunkami stawianymi przez uchwałę, wyjaśniam co następuje.

Zapisy §5 ust. 5 pkt. 5 stanowi, iż zgłaszany w ramach budżetu obywatelskiego projekt musi spełniać enumeratywnie wymienione kryteria, a jednym z nich jest zapis, iż „teren, na którym ma być zlokalizowany projekt musi stanowić mienie Miasta Leszna nieoddane w posiadanie zależne na rzecz osób trzecich, (...)”. Natomiast weryfikacja formalno-prawna odbywa się po sprawdzeniu „czy działka/teren, na którym zlokalizowano projekt stanowi mienie Miasta Leszna (...)” na podstawie z §6 ust. 2 pkt. 4

W chwili obecnej, grunt, na którym ma zostać zrealizowany projekt inwestycyjny finansowany z budżetu obywatelskiego, został wniesiony jako wkład niepieniężny (aport) do spółki Lotnisko Leszno Sp. z o. o. Spółka Lotnisko Leszno Sp. z o. o. została powołana przez Miasto Leszno, jako jednoosobowa spółka prawa handlowego, w celu realizowania zadań gminnych.

Zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) dalej usg, *mieniem komunalnym jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw.*

W ww. ustawie używa się bowiem aż trzech podobnych terminów, tj. „mienie komunalne” (np. art. 43 u.s.g.), „mienie gminy” (art. 40 ust. 2 pkt 3 u.s.g.) oraz „mienie gminne” (art. 48 ust. 3 u.s.g.). Konstytucja RP nie posługuje się pojęciem mienia komunalnego, ale w art. 165 ust. 1 przesądza, że jednostkom samorządu terytorialnego wyposażonym w osobowość prawną przysługuje prawo własności i inne prawa majątkowe.


Zatem na poziomie prawno-konstytucyjnym mamy do czynienia z jednolitą kategorią prawną – mieniem jednostek samorządu terytorialnego. Mając również na względzie terminologię używaną w kontekście ustawy o samorządzie gminnym „pojęcie mienia komunalnego powinno zatem być używane jako synonim mienia jednostek samorządu terytorialnego (gminy)” J. Jagoda [w:] *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, wyd. III*, red. B. Dolnicki, Warszawa 2021, art. 43.

Powołany wyżej przepis jest zawarty w ustawie o samorządzie gminnym zatem stanowi, jakie mienie jest mieniem gminy. Wobec powyższego, mieniem gminy jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw.

Gminne osoby prawne są podmiotami, które – jak sama nazwa wskazuje – posiadają osobowość prawną i realizują zadania publiczne. Za kryteria wyróżniające gminną osobę prawną Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 5.07.2006 r., II OSK 439/06 uznał występowanie funkcjonalnych, majątkowych i organizacyjnych powiązań tej osoby z gminą. Inną gminną osobą prawną jest niewątpliwie spółka prawa handlowego, utworzona przez gminę. Spółka Lotnisko Leszno Sp. z o. o. jest gminną osobą prawną, została utworzona przez gminę, a Miasto Leszno posiada w niej 100% udziałów. Miasto Leszno jest wyłącznym udziałowcem w kapitale zakładowym spółki co powoduje, że majątek tej spółki jest mieniem gminnym (samorządowym, komunalnym). „Gmina w sposób wyłączny ma możliwość decydowania o losach takiej jednostki organizacyjnej, a w razie jej likwidacji całe pozostałe po niej mienie wchodzi do majątku gminy” G. Cern, 3.4.3. *Spółki prawa handlowego jako komunalne osoby prawne* [w:] *Mienie komunalne a działalność gospodarcza samorządu terytorialnego*, Warszawa 2019.

W odniesieniu do art. 43 usg Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku II OSK 1083/11 z dnia 4 sierpnia 2011r. orzekł, iż *Wyłączny udział gminy w kapitale zakładowym spółki z ograniczoną odpowiedzialnością powoduje, że majątek tej spółki jest mieniem komunalnym w rozumieniu art. 43 usg.*

Mając na uwadze treść art. 43 ustawy o samorządzie gminnym należy przyjąć wprost, iż majątek spółki Lotnisko Leszno Sp. z o. o. jest majątkiem komunalnym (gminnym) Miasta Leszna. W konsekwencji projekt inwestycyjny realizowany z budżetu obywatelskiego, spełnia wymagania stawiane przez uchwałę.


SEKRETARZ MIASTA
LESZNA
Maciej Dziamski