

Uchwała Nr LVII/...../2022  
Rady Miejskiej Leszna  
z dnia 20 października 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia informacji przekazanej dnia 26 sierpnia 2022 roku przez Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o możliwości popełnienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) w związku z art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 289 ze zm.) Rada Miejska Leszna uchwala, co następuje:

§1

Rada Miejska Leszna po wnikliwym zapoznaniu się z treścią informacji wniesionej przez mieszkańca Miasta Leszna w dniu 8 sierpnia 2022 roku do Zastępcy Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, pismem Rzecznika Dyscypliny Finansów do Rady Miejskiej Leszna z dnia 24 sierpnia 2022 roku oraz opiniami prawnymi uznaje, że nie doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym integralną część uchwały.

§2

Zobowiązuje Przewodniczącą Rady Miejskiej Leszna do powiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej Leszna

Tomasz Malepszy

UZASADNIENIE  
do uchwały Nr LVIII/...../2022  
Rady Miejskiej Leszna  
z dnia 20 października 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia informacji przekazanej dnia 26 sierpnia 2022 roku przez Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o możliwości popełnienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

W dniu 26 sierpnia 2022 roku do Rady Miejskiej Leszna wpłynęło pismo Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przekazujące informację o możliwości popełnienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wniesioną w dniu 8 sierpnia 2022 roku przez mieszkańca Miasta Leszna do Zastępcy Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych.

Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych wskazał, że Rada Miejska Leszna, zgodnie z dyspozycją przepisu art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 289 ze zmianami) obowiązana jest przekazać Rzecznikowi w terminie nie dłuższym niż 2 miesiące od dnia otrzymania przedmiotowego pisma informację o podjętych w tej sprawie działaniach, a następnie informować go o dalszych czynnościach i ich wynikach.

Przywołany przez Rzecznika przepis art. 95 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych stanowi:

1. *Jeżeli rzecznik dyscypliny otrzymał informację o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych od osób lub podmiotów innych niż wymienione w art. 93 ust. 1, przekazuje tę informację kierownikowi jednostki, której ona dotyczy, oraz organowi sprawującemu nadzór nad tą jednostką.*
2. *Kierownik jednostki oraz organ sprawujący nadzór nad jednostką, którzy otrzymali informację, o której mowa w ust. 1, są obowiązani przekazać rzecznikowi dyscypliny, w wyznaczonym przez niego terminie, nie dłuższym niż 3 miesiące i nie krótszym niż miesiąc, informację o podjętych w tej sprawie działaniach, a następnie informować go o dalszych czynnościach w sprawie i ich wynikach.*
3. (...)
4. *Jeżeli w terminie, o którym mowa w ust. 2, nie zostanie przekazana informacja o podjętych działaniach ani nie zostanie złożone zawiadomienie, rzecznik dyscypliny przekazuje otrzymaną informację o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych Głównemu Rzecznikowi.*
5. *Przepis ust. 4 stosuje się odpowiednio, jeżeli po przekazaniu w terminie, o którym mowa w ust. 2, informacji o podjętych działaniach kierownik jednostki oraz organ sprawujący nadzór nad jednostką nie informują rzecznika dyscypliny o dalszych czynnościach w sprawie i ich wynikach.*
6. *Główny Rzecznik może polecić rzecznikowi dyscypliny podjęcie czynności sprawdzających na podstawie otrzymanej informacji o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych albo przekazać właściwemu organowi informację o potrzebie przeprowadzenia kontroli prawidłowości gospodarowania mieniem lub środkami publicznymi, o której mowa w art. 59a.*

Z art. 93 ust. 1 omawianej ustawy wynika, że zawiadomienie o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych,

zwane dalej „zawiadomieniem”, składa niezwłocznie do właściwego rzecznika dyscypliny:

- 1) kierownik jednostki sektora finansów publicznych,
  - 2) kierownik podmiotu niezaliczanego do sektora finansów publicznych, któremu przekazano do wykorzystania lub dysponowania środki publiczne,
  - 3) organ sprawujący nadzór nad jednostką sektora finansów publicznych,
  - 4) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego,
  - 4a) komisja stała organu stanowiącego samorządu terytorialnego,
  - 5) organ kontroli lub kierownik jednostki prowadzącej kontrolę jednostki sektora finansów publicznych,
  - 6) dysponent przekazujący środki publiczne jednostce sektora finansów publicznych lub podmiotowi niezaliczanemu do sektora finansów publicznych,
  - 7) organ założycielski jednostki sektora finansów publicznych
- zwany dalej „zawiadamiającym”.

W trakcie posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Leszna VIII kadencji w dniu 11 października 2022 roku, radni – członkowie Komisji zapoznali się z następującymi dokumentami:

- 1) zawiadomieniem mieszkańca m. Leszna z dnia 8 sierpnia 2022 roku skierowanym do Zastępcy Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych,
- 2) pismem Rzecznika Dyscypliny Finansów do Rady Miejskiej Leszna z dnia 24 sierpnia 2022 roku (data wpływu do Urzędu Miasta Leszna: 26 sierpnia 2022 roku),
- 3) opinią prawną sporządzoną przez zespół radców prawnych Biura Prawnego Urzędu Miasta Leszna,
- 4) opinią prawną adwokata Marcina Kropidłowskiego.

Komisja Rewizyjna wysłuchała stanowisk prawnych zawartych w opiniach oraz zapoznała się z ich wnioskami w zakresie kwestii, które stanowiły przedmiot opinii. Z przedłożonych opinii wynika, w szczególności, że:

1. Naczelną zasadę odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikającą z sankcyjnego (quasi-karnego) charakteru tych przepisów określa art. 19 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, który stanowi, iż odpowiedzialność ponosi osoba, która popełniła czyn naruszający dyscyplinę finansów publicznych określony przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia. Konsekwencją powyższego jest obowiązek wskazania przepisu prawa, który został naruszony działaniem obwinionego.
2. Analiza stanu prawnego i faktycznego prowadzi do następujących wniosków:  
W zakresie okoliczności objętych treścią opinii, nie ma podstaw faktycznych, ani prawnych do skierowania wobec Prezydenta Miasta Leszna zawiadomienia o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych - przez żaden z podmiotów upoważnionych i jednocześnie zobowiązanych do dokonania takiej czynności na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.  
Powyższy wniosek oparty jest na twierdzeniu, że:
  - a) Udzielając zamówień publicznych prawidłowo zastosowany został tryb udzielenia zamówienia z wolnej ręki wobec braku konkurencji na rynku właściwym tj. brakiem innego alternatywnego wykonawcy, prawa zamawiającego do określenia zgodnego z jego oczekiwaniami przedmiotu

- zamówienia, co zamawiający należycie wykazał w dokumentacji poszczególnych zamówień i w toku procedury kontrolnej RIO;
- b) Nie stanowi deliktu skutkującego przypisaniem odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych czyn polegający na zapłacie z budżetu gminy zasądzonej prawomocnie od gminy należności również wtedy, gdy dług ten powstał w wyniku działalności zakładu budżetowego. Powierzenie wykonania zadania swojej jednostce organizacyjnej, nie oznacza zdjęcia z gminy odpowiedzialności cywilnej'
  - c) Nie stanowi deliktu skutkującego przypisaniem odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych czyn polegający na zawarciu porozumienia pomiędzy gminą, a zakładem budżetowym, w oparciu o które zakład realizuje na rzecz gminy dodatkowe zadania uzyskując z tego tytułu świadczenie odpowiadające ponoszonym w związku z tym kosztom.

Komisja Rewizyjna po wnikliwym zapoznaniu się z informacją o możliwości popełnienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wniesioną w dniu 08.08.2022 r. przez mieszkańca miasta Leszna do Zastępcy Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych oraz opiniami prawnymi uznała, że nie doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych. W związku z powyższym brak jest przesłanek do zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych, a w konsekwencji nie zachodzi potrzeba podejmowania działań i dalszych czynności w przedmiotowej sprawie.

Rada Miejska Leszna uznaje, że nie znajduje przesłanek do stwierdzenia, że wskazane przez mieszkańca w treści zawiadomienia o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych z dnia 8 sierpnia br. postępowanie Prezydenta Miasta Leszna stanowiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W związku z powyższym brak jest przesłanek do składania zawiadomienia do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o możliwości popełnienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych.