

Uchwała Nr XLVI/608/2021
Rady Miejskiej Leszna
z dnia 30 grudnia 2021 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Leszna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) Rada Miejska Leszna uchwała, co następuje:

§ 1

Uznaje się za niezasadną skargę o numerze OR.A.1510.18.2021 dotyczącą braku dostępu do załącznika do uchwały Nr XXXIX/527/2021 Rady Miejskiej Leszna w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz braku ujawnienia danych dotyczących aktu w usłudze przeglądania w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.

§ 2

Wykonanie uchwały oraz poinformowanie skarżącego o sposobie załatwienia skargi powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Leszna.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Leszna

Tomasz Malepszy

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XLVI/608/2021
Rady Miejskiej Leszna
z dnia 30 grudnia 2021 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Leszna

Dnia 25 listopada 2021r. skarżący skierował skargę do Wojewody Wielkopolskiego, która to 6 grudnia 2021r. została przekazana do Rady Miejskiej Leszna.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zaopiniowała skargę na swym posiedzeniu w dniu 22 grudnia br. W posiedzeniu Komisji uczestniczył Naczelnik Wydziału Architektury, Planowania Przestrzennego oraz Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru. Skarżący mimo prawidłowo doręczonego zawiadomienia o terminie posiedzenia Komisji nie uczestniczył w posiedzeniu komisji. Obecny na posiedzeniu Naczelnik przedstawił stanowisko w sprawie. Skarżący nawiązując do „Uchwały nr XXXIX/527/2021 Rady Miejskiej Leszna z dnia 27 kwietnia 2021 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 320/1/2021 terenów nadrzecznych na osiedlu Nowe Miasto” zarzuca, że ograniczony został jego udział w procedurze planistycznej oraz dostęp do informacji przestrzennych, które powinny być udostępniane nieodpłatnie drogą elektroniczną za pomocą usług danych przestrzennych. Zdaniem skarżącego konsekwencją powyższego jest utrudnienie inwestowania.

Wyjaśnienia wymaga, że dnia 24 czerwca 2021 roku Rada Miejska Leszna podjęła Uchwałę Nr XXXIX/527/2021 „w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Okrężnej, Alei Konstytucji 3 Maja, ulicy Meliorantów oraz torów kolejowych w Lesznie”. Rada Miejska Leszna nie podejmowała w dniu 27 kwietnia 2021 r. uchwały dotyczącej „przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 320/1/2021 terenów nadrzecznych na osiedlu Nowe Miasto”. Jednakże – pomimo błędnie podanej w skardze daty oraz nazwy projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – można przypuszczać, że skarga dotyczy wyżej wskazanej uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego, rzeczywiście podjętej przez Radę Miejską Nr XXXIX/527/2021.

Skarżący powołuje się na nowe przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które weszły w życie 31 października 2020 roku (Dz.U. z 2020 r., poz. 782), dotyczące zbioru danych przestrzennych, wskazując że wbrew obowiązkowi organ nie udostępnił w/w uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego za pomocą usług danych przestrzennych.

Jak wynika z art. 67c ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 741 ze zm.). organy tworzą i aktualizują dane przestrzenne dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 (a więc: planów zagospodarowania przestrzennego województwa; studiów; planów miejscowych; miejscowych planów odbudowy; miejscowych planów rewitalizacji), w toku prowadzonej procedury planistycznej, przy czym dane, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2 (tj. lokalizacja przestrzenna obszaru objętego aktem w postaci wektorowej oraz atrybuty zawierające informacje o akcie) tworzone są najpóźniej w terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia danego aktu albo jego zmiany.

Przepis ten nie wskazuje jednak wyraźnie na obowiązek udostępniania plików gml. tworzonych dla uchwał o przystąpieniu do sporządzania aktów planistycznych. Ponadto zgodnie z art. 67c ust. 3 u.p.z.p. organy udostępniają nieodpłatnie dane

przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 u.p.z.p.1 za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1-3 ustawy o infrastrukturze przestrzennej. W przepisie tym ustawodawca również nie przesądził jednoznacznie obowiązku udostępniania tzw. uchwał wywołujących, a więc np. uchwał o przystąpieniu do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, o których mowa w przedmiotowej skardze.

Podzielić należy stanowisko, iż procedura planistyczna musi spełniać wymóg transparentności i powinna zapewniać optymalne warunki umożliwiające szeroką partycypację społeczną przy opracowywaniu projektu planu miejscowego. Takimi zasadami kieruje się organ prowadząc procedurę zmierzającą do uchwalenia aktów planistycznych. W związku z powyższym organ dopełnił wszelkich starań, aby umożliwić osobom zainteresowanym udział w procedurze oraz dostęp do powszechnych informacji przestrzennych.

Mając na uwadze powyższe informacja o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, została ogłoszona w lokalnej prasie (Gazeta ABC z dnia 14 lipca 2021 roku, Nr 28(3065), obwieszona na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu oraz zamieszczona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Leszna. W ogłoszeniu oraz obwieszczeniu podana została informacja o formie i terminie składania wniosków do omawianego projektu planu (termin składania wniosków: 14 lipca 2021 –16 sierpnia 2021 roku). Niezależnie od ewentualnych innych możliwości interpretacyjnych nowych przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, załącznik graficzny do omawianej uchwały został opublikowany w formie danych przestrzennych na ogólnodostępnej stronie internetowej Urzędu Miasta Leszna: <https://imapa.leszno.pl/#/giportal> oraz <http://www.leszno.giportal.pl/>. Po kliknięciu na wskazany obszar użytkownik zostanie przekierowany na stronę Biuletynu Informacji Przestrzennej Urzędu Miasta Leszna, gdzie opublikowana jest uchwała wywołująca oraz zamieszczane są informacje na jakim etapie jest procedura planistyczna. Zapewnia to pełną jawność i przejrzystość procedury planistycznej. Dodatkowo wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym, pliki gml. dotyczące uchwał wywołujących plany miejscowe zostały opublikowane na stronie internetowej Urzędu (<http://bip.leszno.pl/artykuly/216/miejscowe-plany-zagospodarowania-przestrzennego-i-studium-w-opracowaniu>).

Przyjętą praktyką jest także, że na prośbę osoby zainteresowanej, udostępnia się pliki w formie cyfrowej (np. w formacie dwg. lub dxf.). Należy przy tym podkreślić, że wnioskodawca (wnoszący skargę) nie zwrócił się do organu o udostępnienie tych plików. Gdyby to uczynił, plik w formie cyfrowej zostałby mu udostępniony.

Wobec powyższego trzeba uznać, że w niniejszej sprawie nie ograniczono udziału stron (w tym skarżącego) w procedurze planistycznej, jak również dostępu do informacji przestrzennych. Niezrozumiałe jest twierdzenie wnioskodawcy, że działania organu powodują utrudnienie inwestowania, zwłaszcza że skarżący nie występował do organu o udostępnienie wnioskowanych danych przestrzennych. Wobec powyższego członkowie Komisji rekomendują uznanie skargi nr OR.A.1510.18.2021 za bezzasadną. Równocześnie dodatkowo wskazuje się, że zgodnie z art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

¹ Planów zagospodarowania przestrzennego województwa; studiów; planów miejscowych; miejscowych planów odbudowy; miejscowych planów rewitalizacji.