

Uchwała Nr SO-11/0957/266/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2022–2039.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Zdzisław Drost
Danuta Szczepańska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Leszna projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2022–2039, wyraża

opinię pozytywną z uwagą.

U z a s a d n i e

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby.: projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałą budżetową na 2021 rok (ze zmianami), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2021-2039 (ze zmianami), uchwałami obojętnymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniem sporządzonym wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz na dzień 30 września 2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta zawiera dane wymagane przepisami art. 226 o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą tj. od roku 2022 do roku 2039 zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych
4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Szacowana kwota długu na dzień 31.12.2022 r. wynosi 241.088.605,00 zł.
6. Prognoza kwoty długu (wg załącznika Nr 1 do projektu uchwały) wykazuje, że w roku 2024 nie zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań (w zał. Nr 1 do projektu) na lata 2022-2025 przedstawiony został wg obliczeń w oparciu o dane z ostatnich trzech lat poprzedzających pierwszy rok prognozy (lata 2019 i 2020 – wykonanie, rok 2021 - plan III kw.), a od roku 2026 w oparciu o dane z ostatnich siedmiu lat.

W objaśnieniach przyjętych wartości do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2022-2039 zawarto następującą informację: „Działając na podstawie art. 7 pkt 1 z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, w dniu 15 listopada 2021 r. Prezydent Miasta Leszna wydając Zarządzenie NR 13/11/2021, ustalił, że na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 u.f.p., do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Uzasadnieniem dla dokonania powyższego wyboru jest konieczność zapewnienia Radzie Miejskiej Leszna możliwości uchwalenia budżetu oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 ust. 1 u.f.p. zarówno na rok budżetowy 2022, jak i na kolejne lata. Skutkiem podjętego zarządzenia, na mocy którego do obliczenia relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. dokonano wyboru danych budżetowych z siedmiu lat poprzedzających 2022 r. jest poprawa stabilności parametrów obliczanych w ramach wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2025. Tym samym, zastosowanie wybranej (siedmioletniej) reguły obliczenia wskaźnika z art. 243 ust. 1 u.f.p. pozwala na spełnienie zasad określonych w tym przepisie, w szczególności zapewnia przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co z kolei wynika z art. 230 ust. 3 u.f.p.”

W objaśnieniach, w tabeli Nr 9 pn. „Kształtowanie się relacji z art. 243 uofp” przedstawiono wyliczenie wskaźników w latach 2022-2025 zarówno w oparciu o dane z ostatnich trzech lat, jak i siedmiu lat. Z danych zawartych w tabeli wynika, że przyjęta przez organ wykonawczy metoda wyliczenia wskaźników (okres siedmioletni) spowoduje zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie prognozy.

Należy jednak zauważyć, że sytuacja finansowa Miasta jest trudna. W latach 2026 i 2028 różnica pomiędzy wskaźnikiem „planowanym” a „dozwolonym” jest niewielka i wynosi odpowiednio 0,06 i 0,31 punktu procentowego. Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie osiąganych wielkości budżetowych, a w razie potrzeby weryfikacja przyjętych założeń w poszczególnych latach, tak aby Jednostka mogła spłacać swoje zadłużenie z poszanowaniem obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa, przy jednoczesnym realizowaniu nałożonych na nią zadań.

5. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej.
6. Porównanie projektu z ostatnią (przed złożeniem projektu) zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2021-2039 wykazało, że wystąpiła rozbieżność w „Wykazie przedsięwzięć”. W objaśnieniach przyjętych do projektu wartości zawarto następującą informację: „Planuje się, że na najbliższej sesji, umożliwiającej podejmowanie uchwał, zostaną wprowadzone do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2021-2039 odpowiednie zmiany, mające na celu doprowadzenie do zgodności obu omawianych dokumentów.”
7. Skład Orzekający wskazuje, że analiza przedłożonego projektu wykazała, co następuje:

W uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2039 Miasta Leszna zaplanowane zostało zadanie pn.: „Nabycie nieruchomości gruntowej zabudowanej budynkiem krytej pływalni, położonej w Lesznie przy ul. Św. Józefa 5.”. W załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia WPF” dla tego zadania określono: okres realizacji na lata 2021-2022; łączne nakłady finansowe w kwocie 2.750.000,00 zł; limity wydatków dla lat realizacji przedsięwzięcia w kwocie 2.750.000,00 zł, w tym dla: 2021 r. w wysokości 2.150.000,00 zł, 2022 r. w wysokości 600.000,00 zł, limit zobowiązań w wysokości 2.750.000,00 zł. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2039 limit wydatków na rok 2022, jak i limit zobowiązań został ustalony w wysokości 600.000,00 zł.

W dniu 15 marca 2021 roku Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał opinię o możliwości spłaty do roku 2022 zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych, dotyczącego nabycia nieruchomości gruntowej zabudowanej budynkiem krytej pływalni, położonej w Lesznie

przy ul. Św. Józefa 5 w wysokości 2.750.000,00 zł. W budżecie roku 2021 zaplanowano wydatki sklasyfikowane w rozdz. 70005 § 6150 – 2.150.000,00. W Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2021-2039 wg stanu na dzień 28.10.2021 r. w pozycji 10.7.2.1 „zobowiązania zaciągnięte po dniu 1 stycznia 2019 roku” dla roku 2021 wykazano w kwocie 2.150.000,00 zł a dla roku 2022 w kwocie 600.000,00 zł. (poz.10.7.2.1) Zarówno budżet roku 2021 jak i Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2021-2039 w tym zakresie jest spójna.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2039 pozycja 10.7.2.1 „zobowiązania zaciągnięte po dniu 1 stycznia 2019” nie została wypełniona, a w § 3 ust. 3 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Prezydenta do „zaciągania zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych do kwoty 600.000,00 zł”.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzić należy, że ta sama umowa w roku 2021 i roku 2022 traktowana jest w odrębny sposób. Objaśnienia przyjętych do projektu WPF nie informują o przyczynach tych rozbieżności.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.