

Uchwała Nr SO-11/0952/266/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Leszna na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald - Łąskowska
Członkowie: Zdzisław Drost
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Leszna projekcie uchwały budżetowej na rok 2022, wyraża

opinię pozytywną z uwagą.

U z a s a d n i e n i e

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Prezydenta Miasta w dniu 15.11.2021 r. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do uchwały.

Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr LIII/725/2018 Rady Miejskiej Leszna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w wysokości 432.051.495,80 zł, w tym:
 - dochody bieżące 391.136.204,19 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 40.915.291,61 zł.
 - b) wydatki w wysokości 454.480.638,80 zł, w tym:
 - wydatki bieżące 406.644.900,64 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 47.835.738,16 zł;
2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o wolne środki są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

3. Deficyt budżetu w wysokości 22.429.143,00 zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu: niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach; emisji obligacji komunalnych; wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu Miasta Leszna wynikających z rozliczeń z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (§ 3 projektu uchwały budżetowej).
4. W projekcie zaplanowano przychody z tytułu: niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 7.016.790,00 zł; przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 11.900.000,00 zł; przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 18.901.553,00 zł.
Rozchody zaplanowano z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w wysokości 15.000.000,00 zł oraz z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 389.200,00 zł.
5. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
6. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, a także dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
8. W projekcie zaplanowano wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji w kwocie 648.993,97 zł.
9. Projekt nie przewiduje dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi (art. 9 – 9³ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119).
9. Planowane w projekcie budżetu na 2022 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
10. Gospodarkę odpadami komunalnymi na terenie Miasta Leszna realizuje Komunalny Związek

Gmin Regionu Leszczyńskiego.

11. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że analiza projektu wykazała, co następuje:

- 1) W § 2 projektu uchwały ustalono wydatki budżetu, w tym wydatki Miasta w wysokości 310.877.235,64 zł. Z załącznika o planowanych wydatkach wynika kwota 310.827.235,64 zł.
- 2) W § 10 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta m.in. do „zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych do kwoty 600.000,00 zł”. Co do zasady zawarcie takiego upoważnienia winno skutkować ustaleniem limitu zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, innych niż określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych (vide art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych), czego projekt nie przewiduje. Z dołączonych do projektu dokumentów nie wynika, czy upoważnienie to odnosi się do zawartej umowy dotyczącej nabycia nieruchomości gruntowej zabudowanej budynkiem krytej pływalni, położonej w Lesznie przy ul. Św. Józefa, na łączną kwotę 2.750.000,00 zł, z tego w roku 2021 – 2.150.000,00 zł, a w 2022 – 600.000,00 zł, czy dotyczy zupełnie nowej umowy planowanej do zawarcia w 2022 roku.

Należy zauważyć, że w uchwale Nr XXXVI/459/2021 Rady Miejskiej Leszna z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Leszna na rok 2021 Prezydent Miasta został upoważniony do zaciągnięcia zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych do kwoty 2.750.000,00 zł. Jednocześnie w uchwale określony został limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych do kwoty 2.750.000,00 zł.

W uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2039 Miasta Leszna zaplanowane zostało zadanie pn.: „Nabycie nieruchomości gruntowej zabudowanej budynkiem krytej pływalni, położonej w Lesznie przy ul. Św. Józefa 5”. W załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia WPF” dla tego zadania określono: okres realizacji na lata 2021-2022; łączne nakłady finansowe w kwocie 2.750.000,00 zł; limity wydatków dla lat realizacji przedsięwzięcia w kwocie 2.750.000,00 zł, w tym dla: 2021 r. w wysokości 2.150.000,00 zł, 2022 r. w wysokości 600.000,00 zł, limit zobowiązań w wysokości 2.750.000,00 zł.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2039 limit wydatków dla omawianego zadania na rok 2022, jak i limit zobowiązań został ustalony w wysokości 600.000,00 zł.

W dniu 15 marca 2021 roku Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydało opinię o możliwości spłaty do roku 2022 zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych, dotyczącego nabycia

nieruchomości gruntowej zabudowanej budynkiem krytej pływalni, położonej w Lesznie przy ul. Św. Józefa 5 w wysokości 2.750.000,00 zł. W budżecie roku 2021 zaplanowano wydatki sklasyfikowane w rozdz. 70005 § 6150 – 2.150.000,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2021-2039 wg stanu na dzień 28.10.2021 w pozycji 10.7.2.1 „zobowiązania zaciągnięte po dniu 1 stycznia 2019 roku” dla roku 2021 wykazano w kwocie 2.150.000,00 zł a dla roku 2022 w kwocie 600.000,00 zł. Zarówno budżet roku 2021 jak i Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2021-2039 w tym zakresie są spójne. Natomiast w projekcie budżetu na rok 2022 wydatek ten został sklasyfikowany w rozdz. 70005 w § 6060. Umowa została zawarta po 1 stycznia 2021 r., więc daje podstawę do sklasyfikowania wydatku w § 6150 „Wydatki majątkowe jednostek samorządu terytorialnego na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego - kredyty i pożyczki, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustaw”. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2039 pozycja 10.7.2.1 „zobowiązania zaciągnięte po dniu 1 stycznia 2019” nie została wypełniona.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.