

UCHWAŁA Nr XXVI/349/2020

Rady Miejskiej Leszna z dnia 25 czerwca 2020 roku

w sprawie określenia warunków i trybu finansowania sportu przez Miasto Leszno.

Na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2019 r. poz.1468 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713) uchwala się, co następuje:

§1.1. Miasto Leszno wspiera sport tworząc warunki, w tym organizacyjne, sprzyjające rozwojowi sportu.

2. Przez cel publiczny z zakresu sportu rozumie się:

- 1) poprawę warunków uprawiania sportu przez zawodników klubów sportowych, w tym podniesienie ich bezpieczeństwa i poziomu higieny;
- 2) osiągnięcie wysokich wyników sportowych przez zawodników klubów sportowych;
- 3) poprawę kondycji fizycznej i zdrowia psychicznego mieszkańców poprzez uczestnictwo w aktywnym stylu życia;
- 4) promocję sportu i aktywnego stylu życia;
- 5) umożliwienie dostępu do różnorodnych form aktywności sportowej jak największej liczbie mieszkańców Leszna, w szczególności dzieciom i młodzieży

§ 2. 1. Wsparcie, o którym mowa w § 1 ust. 1, udzielane będzie w formie:

- 1) dotacji celowych na prowadzenie statutowej działalności sportowej;
- 2) stypendiów sportowych oraz nagród za osiągnięte wyniki sportowe na zasadach określonych w odrębnej uchwale Rady Miejskiej Leszna.

2. Środki finansowe na wspieranie rozwoju sportu zabezpiecza się corocznie w uchwale budżetowej Miasta Leszna.

§ 3. 1. Dotacje celowe mogą uzyskać kluby sportowe działające na terenie Miasta Leszna niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku, realizujące cel publiczny z zakresu sportu o którym mowa w § 1 ust. 2 tej uchwały.

2. Z dotacji celowej mogą być dofinansowane wydatki w szczególności na:

- 1) realizację programów szkolenia sportowego,
- 2) zakup sprzętu sportowego,
- 3) pokrycie kosztów organizowania, współorganizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach,
- 4) pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego,
- 5) sfinansowanie stypendiów sportowych klubów i wynagrodzenia kadry szkoleniowej,
- 6) transport, koszty przejazdu,
- 7) koszty wpisowego, startowego, opłaty licencyjne,
- 8) opiekę medyczną,
- 9) nagrody pieniężne i rzeczowe dla zawodników,
- 10) sprzęt niezbędny do realizacji zadania,
- 11) administracyjne koszty obsługi zadania w wysokości do 10% przyznanej dotacji”,
- 12) wynagrodzenie zawodników do wysokości określonej każdorazowo w ogłoszeniu konkursowym.

3. W 2020 roku ze względu na pandemię SARS-CoV-2 oraz podjętymi w związku z tym przez Prezesa Rady Ministrów, właściwych ministrów i Prezydenta Miasta Leszna działaniami mającymi na celu zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie wirusa, wprowadza się następujące założenia odnoszące się do wydatkowania dotacji celowej, z której można ponosić wydatki w szczególności na:

- 1) realizację programów szkolenia sportowego,

- 2) zakup sprzętu sportowego,
- 3) pokrycie kosztów organizowania, współorganizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach,
- 4) pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego,
- 5) sfinansowanie stypendiów sportowych klubów i wynagrodzenia kadry szkoleniowej,
- 6) transport, koszty przejazdu,
- 7) koszty wpisowego, startowego, opłaty licencyjne,
- 8) opiekę medyczną,
- 9) nagrody pieniężne i rzeczowe dla zawodników,
- 10) sprzęt niezbędny do realizacji zadania,
- 11) administracyjne koszty obsługi zadania w wysokości do 10% przyznanej dotacji”
- 12) wynagrodzenie zawodników do 50% wartości przyznanej dotacji.

4. Dotację celową na prowadzenie statutowej działalności sportowej może otrzymać klub, jeżeli:

- 1) realizuje cel publiczny wskazany w § 1 ust. 2 niniejszej uchwały;
- 2) angażuje się we współpracę z gminnymi jednostkami organizacyjnymi oraz z Miastem Lesznom przy realizacji zadań publicznych z zakresu sportu na rzecz mieszkańców Leszna;
- 3) promuje wizerunek Miasta Leszna jako gminy stwarzającej warunki dla rozwoju sportu;
- 4) zapewni udział środków własnych na realizację zadania;
- 5) w 2020 roku ze względu na pandemię SARS-CoV-2 oraz podjętymi w związku z tym przez Prezesa Rady Ministrów, właściwych ministrów i Prezydenta Miasta Leszna działaniami mającymi na celu zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie wirusa, wprowadza się minimalny próg środków własnych przeznaczonych na realizację zadania na poziomie 10% wartości projektu z pominięciem kwoty przeznaczonej na wynajem obiektów sportowych.

5. Dotacje udzielane są po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, ogłaszanego w trybie niniejszej uchwały oraz indywidualnych rozstrzygnięć, od których nie przysługuje odwołanie.

§ 4. 1. Prezydent Miasta Leszna określa zasady konkursu w ogłoszeniu wskazując:

- 1) rodzaj zadania oraz wysokość środków finansowych przeznaczonych na wsparcie zadania;
- 2) termin i warunki realizacji zadania;
- 3) termin i miejsce składania ofert;
- 4) termin, tryb i kryteria stosowane przy dokonaniu wyboru oferty.

2. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1 umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Leszna.

§ 5. Złożone oferty rozpatruje komisja konkursowa powołana przez Prezydenta Miasta Leszna w składzie co najmniej 5 osobowym, w tym przynajmniej 1 Członek Rady Sportu działającej przy Prezydencie Miasta Leszna oraz do 3 przedstawicieli merytorycznej komisji Rady Miejskiej Leszna, a także co najmniej 1 przedstawiciel organizacji pozarządowych działających w obszarze sportu, reprezentujący podmiot niezwiązany z konkursem.

§ 6. Przy rozpatrywaniu ofert o przyznanie dotacji na realizację zadania, komisja konkursowa uwzględnia w szczególności:

- 1) znaczenie zadania dla Miasta Leszna;
- 2) zgodność oferty z celem publicznym, określonym w § 1 ust. 2 niniejszej uchwały;
- 3) wysokość środków budżetowych przeznaczonych na realizację danego zadania;
- 4) wysokość środków pozabudżetowych pozyskanych na realizację danego zadania;
- 5) ocenę przedstawionej w ofercie kalkulacji kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
- 6) ocenę możliwości realizacji zadania przez oferenta;
- 7) analizę wykonania zadań zleconych podmiotowi dotowanemu w okresie poprzednim z uwzględnieniem w szczególności jakości i terminowości rozliczania dotacji.

§ 7.1. Komisja konkursowa przekazuje Prezydentowi Miasta Leszna swoją propozycję rozstrzygnięcia konkursu.

2. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszej oferty dokonuje Prezydent Miasta Leszna.

§ 8. Oferta winna być rozpatrzona w terminie nieprzekraczającym 30 dni od daty jej złożenia.

§ 9. Wyniki konkursu zamieszczane są w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Leszna.

§ 10. Oferenci przyjmując dotacje zobowiązują się do wykonania zadania w zakresie i na zasadach określonych w umowie zawartej zgodnie z dyspozycją art. 221 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 11. 1. Umowę sporządza się w formie pisemnej, na czas realizacji zadania lub na czas określony, nie dłuższy niż jeden rok.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna zawierać w szczególności:

1) oznaczenie stron umowy;

2) szczegółowy zakres realizowanego zadania (cel udzielenia dotacji);

3) wysokość dotacji;

4) termin rozpoczęcia i zakończenia realizacji zadania;

5) sposób kontroli realizacji zadania i wydatkowania dotacji;

6) sposób i termin rozliczenia udzielonej dotacji;

7) postanowienia dotyczące okoliczności uzasadniających rozwiązanie umowy;

8) zobowiązanie podmiotu do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo-księgowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania, a także wszelkiej innej dokumentacji umożliwiającej ocenę wykonania zadania pod względem rzeczowym i finansowym;

9) termin i zasady zwrotu niewykorzystanej części dotacji lub niewłaściwie wykorzystanej dotacji.

§ 12. W szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszcza się, za zgodą stron, możliwość zmiany w ciągu roku zakresu rzeczowego oraz warunków realizacji zadania w formie aneksu do umowy.

§ 13. Dotację na realizację zadania przekazuje się na rachunek bankowy klubu, na warunkach określonych w umowie.

§ 14.1. Podmiot, który otrzymał dotację jest zobowiązany do sporządzenia sprawozdania z wykonania zadania określonego w umowie w terminie 30 dni po upływie terminu, na który umowa została zawarta.

2. Sprawozdanie powinno zawierać w szczególności:

a) informację o przebiegu realizacji zadania,

b) szczegółowe rozliczenie finansowe dokonane w oparciu o kosztorys załączony do oferty,

c) inne istotne informacje dot. realizacji zadania,

§ 15. W przypadku wykorzystania na realizację zadania tylko części przekazanej dotacji, niewykorzystane środki finansowe podlegają zwrotowi wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonych zgodnie z art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych.

§ 16. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w sposobie wykorzystania dotacji wstrzymuje się przekazywanie kolejnych transz dotacji, a dotychczas przekazana kwota podlega zwrotowi na zasadach określonych w art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych.

§ 17. Umowa może być rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym w przypadku nieterminowego lub nienależytego jej wykonania. Podstawę do rozwiązania umowy stanowią wyniki kontroli wykonania umowy oraz odpowiedź organizacji (klubu na doręczone wystąpienie pokontrolne) złożona w ciągu 14 dni od dnia jego doręczenia - za potwierdzeniem odbioru.

§ 18. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Leszna.

§ 19. Traci moc uchwała Nr III/27/2010 Rady Miejskiej Leszna z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Miasto Leszno (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2011 r. Nr 22, poz.526 zm. z 2017 r. poz.7254).

§ 20. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej Leszna

Adam Kośmider

Uzasadnienie

Do UCHWAŁY Nr XXVI/349/2020

Rady Miejskiej Leszno z dnia 25 czerwca 2020 roku

zmieniającej uchwałę w sprawie określenia warunków i trybu finansowania sportu przez Miasto Leszno.

Zgodnie z art. 27 ust. 2 Ustawy o Sporcie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

Niniejsza uchwała uwzględnia aktualne zmiany w przepisach prawnych oraz określa warunki i tryb finansowania sportu przez Miasto Leszno. Poprzez tworzenie warunków do rozwoju działalności sportowej rozszerza się katalog wydatków, które można ponosić z dotacji udzielanych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Katalog ten równocześnie pozostaje otwartym i możliwym do dalszej ewolucji - świadczy o tym użycie zwrotu „w szczególności”. Powyższe stanowisko nie budzi żadnych wątpliwości w doktrynie. Dotacje służące realizacji określonego w stosownej uchwale organu stanowiącego j.s.t. celu publicznego z zakresu sportu mogą być przeznaczane między innymi na finansowanie przez kluby sportowe wydatków, których otwarty katalog ustawodawca określił w art. 28 ust. 2 u.s. (ustawodawca posłużył się w tym zakresie zwrotem „w szczególności”, co przesądza o wyłącznie przykładowym, niewyczerpującym charakterze tego wyliczenia) {por. *G. Kałużny, [w:] M. Badura, H. Basiński, G. Kałużny, M. Wojcieszak, Ustawa o sporcie. Komentarz, Warszawa 2011, s. 351; W. Cajselski, Ustawa o sporcie. Komentarz, Warszawa 2011, s. 237; M. Gniatkowski, [w:] M. Gniatkowski (red.), Ustawa o sporcie. Komentarz, Wrocław 2011, s. 147; zob. też J. Kosowski, Finansowanie klubów sportowych na podstawie ustawy z 25.06.2010 r. o sporcie, Samorząd Terytorialny 2012, nr 7-8, s. 157}. Dlatego też w niniejszej uchwale znacznie rozszerzono dotychczasowy katalog wydatków, które mogą być pokrywane z dotacji. Katalog ten w dużej mierze uwzględnia postulaty klubów sportowych. Podkreślenia wymaga fakt, iż w ostatnim czasie zwrócono się z prośbą do klubów sportowych działających w mieście Lesznie o wskazanie problemów, z którymi się mierzą oraz sugestii klubów, co do zmiany uchwały*

dotyczącej dotacji udzielanych klubom sportowym. Zapytanie to spotkało się z szerokim odzewem ze strony klubów i wiele tych sugestii zostało uwzględnionych w niniejszym projekcie. Na marginesie należy dodać, iż propozycje te zostały przedyskutowane na posiedzeniu Rady Sportu, działającej przy Prezydencie Miasta Leszna, a efektem obu tych działań jest przedmiotowa propozycja.

Jednocześnie istotne jest, że ponoszenie określonych wydatków powinno wpływać na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację lub zwiększać dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez ten klub (dotacja może być więc przeznaczona na takie ponoszone przez niego wydatki, które co najmniej (1) wpłyną na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego będącego beneficjentem dotacji lub (2) zwiększą dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez ten klub, względnie (3) pozwolą na osiągnięcie obu tych efektów łącznie). W literaturze przedmiotu wskazuje się przy tym, iż to rolą klubu sportowego wnioskującego o dotację na określony cel będzie uprawdopodobnienie, że posłuży ona jego realizacji, a zadaniem j.s.t. będzie zweryfikowanie, czy tak jest faktycznie i czy przeznaczenie środków finansowych na cel objęty wnioskiem pozwoli osiągnąć wyżej wymienione efekty (przynajmniej jeden z nich) {*M. Gniatkowski, [w:] M. Gniatkowski (red.), Ustawa o sporcie. Komentarz, Wrocław 2011, s. 146; G. Kałużny, [w:] M. Badura, H. Basiński, G. Kałużny, M. Wojcieszak, Ustawa o sporcie. Komentarz, Warszawa 2011, s. 351*}. Z tego też względu w uchwale proponuje się, aby w skład Komisji rekomendującej podział środków dotacyjnych wchodziło do trzech członków właściwej komisji ds. sportu, a także przynajmniej jeden członek Rady Sportu. Niewątpliwie dzięki temu możliwe będzie lepsze uwzględnienie celów i zasad postępowania konkursowego, a udział przedstawiciela Rady Sportu jest uzasadniony tzw. racją fachowości.

Przedmiotowa uchwała stanowi jednocześnie pakiet pomocowy dla klubów sportowych, związany z pandemią SARS-CoV-2 oraz podjętymi w związku z tym przez Prezesa Rady Ministrów, właściwych ministrów i Prezydenta Miasta Leszna działaniami mającymi na celu zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie wspomnianego wirusa. Jest odpowiedzią na konsultacje przeprowadzone z klubami i stowarzyszeniami sportowymi. Została opracowana przy udziale Rady Sportu

działającej przy Prezydencie Miasta Leszna. Zawiera zatem postulaty wniesione przez przedstawicieli środowiska sportowego, zebrane i uporządkowane przez przedstawicieli jednostki samorządu terytorialnego. Dlatego też niektóre z jej postanowień mają obowiązywać tylko w 2020 r. jako roku niezwykle trudnym m. in. dla klubów i sportu leszczyńskiego, a niniejsza uchwała ma celu m. in. wsparcie klubów sportowych w tym trudnym okresie.

Opracowanie:

Wydział Kultury i Sportu