

Leszno, 2 grudnia 2019 roku

Zestaw pytań i odpowiedzi nr 1
Modyfikacja Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia nr 1

Dot.: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, paczek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów na potrzeby Urzędu Miasta Leszna”.

Zamawiający – Miasto Leszno, prowadzący postępowanie Urząd Miasta Leszno, Wydział Organizacyjny Referat Administracyjno – Kancelaryjny, na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019., poz. 1843) informuje, iż w w/w postępowaniu przetargowym wpłynęły pytania do treści SIWZ, na które Zamawiający udzielił następujących odpowiedzi:

Pytanie 1

Załącznik nr 6 do SIWZ ust. 10 doręczanie przesyłek do każdego miejsca zagranicą.

Czy w zakresie przesyłek nadawanych na teren zagranicy, w ocenie Zamawiającego wystarczającym jest dostarczenie przez Wykonawcę tych przesyłek do każdego miejsca zagranicą objętego Porozumieniem ze Światowym Związkiem Pocztowym?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, że wystarczającym jest dostarczanie przez Wykonawcę przesyłek do każdego miejsca zagranicą objętego Porozumieniem w ramach Światowego Związku Pocztowego.

Pytanie 2

Załącznik nr 6 do SIWZ ust. 34.

Zamawiający umieścił zapis: „Datą zapłaty będzie data obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego”

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje, m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron. Ze względu na fakt, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający prosi o zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy” ?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę powyższego zapisu. W związku z powyższym dokonuje następujących zmian w treści w ust. 34 Załącznika nr 6 do SIWZ:

Było:

„Datą zapłaty będzie data obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego”

Jest:

„Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”

Pytanie 3

Załącznik nr 6 do SIWZ ust. 38 pkt. e) ppkt. 4.

Zamawiający umieścił zapis: „Zastosowania przez Wykonawcę programów rabatowych (upustowych), oferowanych przez Wykonawcę w trakcie trwania umowy, pod warunkiem, że oferowane programy rabatowe będą korzystne dla Zamawiającego”

Wykonawca informuje, iż możliwość skorzystania ze stosowanych przez Wykonawcę taryf specjalnych wiąże się, z koniecznością zrealizowania przez Wykonawcę szeregu dodatkowych czynności związanych z przygotowaniem lub opracowaniem przesyłek, oraz nadaniem przez klienta określonego wolumenu w okresie miesiąca kalendarzowego.

W przypadku przesyłek nierejestrowanych poza nadaniem określonego wolumenu wymagane jest:

- 1) maszynowe nanoszenie adresu, zgodne z Polskimi Normami, gwarantujące jego odczytywanie przez czytnik listowych maszyn rozdzielczych,
- 2) ostemplowanie przesyłek nierejestrowanych datą nadania (odcisk z maszyny do frankowania) lub umieszczenie napisów informujących o odstąpieniu od ich stemplowania i po uzgodnieniu z Wykonawcą naniesienie daty i miejsca nadania,
- 3) posortowanie przesyłek nierejestrowanych według kategorii na ekonomiczne i priorytetowe,
- 4) posortowanie przesyłek nierejestrowanych według kodów pocztowych w zakresie uzgodnionym z Wykonawcą, minimum do drugiej cyfry kodu pocztowego,
- 5) nadanie przesyłek nierejestrowanych w uzgodnionej z Wykonawcą placówce pocztowej nadawczej,
- 6) sporządzanie przez nadawcę zestawień ilościowo-wartościowych przesyłek nierejestrowanych, według kategorii, rodzajów gabarytów oraz przedziałów wagowych, zgodnie z cennikiem w dwóch egzemplarzach, z których jeden jest przeznaczony dla pocztowej placówki nadawczej albo przekazanie ich do pocztowej placówki nadawczej przy wykorzystaniu systemu elektronicznego Wykonawcy albo uzgodnionego z Wykonawcą formatu elektronicznej książki nadawczej,
- 7) informowanie placówki pocztowej nadawczej o planowanym nadaniu.

W przypadku przesyłek rejestrowanych miejscowych poza nadaniem określonego wolumenu wymagane jest:

- 1) wydzielanie przez nadawcę w osobny strumień, na etapie nadawania, przesyłek poleconych miejscowych z całej partii nadawanych przesyłek poleconych,
- 2) sporządzanie przez nadawcę pocztowej książki nadawczej dla przesyłek poleconych miejscowych

(w dwóch egzemplarzach, z których jeden jest przeznaczony dla placówki pocztowej nadawczej) albo przekazanie jej przy wykorzystaniu systemu elektronicznego Wykonawcy albo uzgodnionego z Wykonawcą formatu elektronicznej książki nadawczej; pocztowa książka nadawcza nie może obejmować przesyłek innych niż przesyłki poleczone miejscowe,

3) przekazanie przesyłek poleconych miejscowych do nadania zgodnie z kolejnością wpisów w pocztowej książce nadawczej.

W przypadku paczek pocztowych poza nadaniem określonego wolumenu wymagane jest:

1) wykorzystanie do nadania systemu elektronicznego Wykonawcy albo uzgodnionego z Wykonawcą innego formatu elektronicznej książki nadawczej.

Wykonawca informuje, że rabaty na poszczególne rodzaje przesyłek naliczane są niezależnie od siebie.

W związku z powyższym, czy Zamawiający przewiduje wykonywanie dodatkowych czynności, umożliwiających zastosowanie taryf specjalnych?

Odpowiedź Zamawiającego:

1. Zamawiający informuje, iż nie przewiduje wykonywania dodatkowych czynności, umożliwiających zastosowanie taryf specjalnych o których mowa powyżej. W związku z powyższym, usuwa zapis: „**Zastosowania przez Wykonawcę programów rabatowych (upustowych), oferowanych przez Wykonawcę w trakcie trwania umowy, pod warunkiem, że oferowane programy rabatowe będą korzystne dla Zamawiającego**” zawarty w ust. 38 pkt. e) ppkt. 4 Załącznika nr 6 do SIWZ.
2. Zamawiający informuje jednocześnie, że modyfikuje treść ust. 38 lit. f) Załącznika nr 6 do SIWZ w następujący sposób:

Było:

Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany postanowień zawartej Umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, na podstawie zapisów zawartych w lit. f) powyżej, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu zdarzenia i po akceptacji zmian przez Zamawiającego.

Jest:

Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany postanowień zawartej Umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, na podstawie zapisów zawartych w lit. e) powyżej, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu zdarzenia i po akceptacji zmian przez Zamawiającego.

Pytanie 4

Przewidziana przez Zamawiającego kara - załącznik nr 6 do SIWZ ust. 21 i ust. 22, jest niewspółmiernie wysoka do wartości zamówienia oraz do czasu trwania umowy. Poziom kary umownej jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanej przyczyny stanowiącej podstawę jej naliczenia. Wykorzystywanie przez Zamawiającego będącego silniejszą stroną stosunku prawnego powstającego w wyniku udzielenia zamówienia - jego pozycji do zastrzegania kar umownych, których wysokość jest wygórowana jest sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, a tym samym winno być uznane za wykraczające poza dopuszczalne zgodnie z art. 3531 Kodeksu cywilnego granice swobody umów. Ponadto, biorąc pod uwagę, że odstąpienie od umowy mogłoby teoretycznie nastąpić nawet pod koniec okresu jej obowiązywania, kara mogłaby zostać uznana za zbyt wygórowaną w stosunku do wartości pozostałej do zrealizowania części umowy i pozostałego czasu jej obowiązywania.

W związku z powyższym Wykonawca wnioskuje do Zamawiającego o wykreślenie treści ust. 21, ust. 22 w załączniku nr 6 do SIWZ lub obniżenie kar umownych o 50%.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, iż w treści Załącznika nr 6 do SIWZ rzeczywiście przewidział kary

umowne w pkt 21 oraz 22 tj.:

„21. Zamawiający zobowiązany jest zapłacić Wykonawcy karę umowną w wysokości 10% kwoty całkowitej wartości usług stanowiącej wartość brutto oferty, w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze Stron z winy Zamawiającego.

22. Wykonawca zobowiązany jest zapłacić Zamawiającego karę umowną w wysokości 10% kwoty, w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze Stron z winy Wykonawcy.”

Zauważyć jednak należy, iż przedmiotowe kary umowne przewidziane zostały w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze stron z winy drugiej Strony. Ponadto Zamawiający nadmieniał, iż kara dotyczy zarówno Wykonawcy jak również Zamawiającego oraz przewiduje taką samą sankcję w przypadku konieczności jej zastosowania.

W związku z powyższym Zamawiający pozostawia przedmiotowe zapisy bez zmian.

Pytanie 5

SIWZ rozdział 3 ust. 31 i załącznik nr 6 do SIWZ ust. 44 brzmi:

Zgodnie z art. 29 ust. 3a ustawy Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę, w rozumieniu przepisów art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r.- Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 917 ze zm.) osób wykonujących następujące czynności w zakresie realizacji zamówienia:

- a) Bezpośredniego dostarczania i odbioru przesyłek pocztowych (kurier, listonosz) w związku z realizacją przedmiotu zamówienia,
- b) Sortowania przesyłek pocztowych,
- c) Dystrybucji przesyłek pocztowych (kierowców).

Zamawiający wymaga, aby osoby, którymi Wykonawca będzie się posługiwał przy wykonywaniu usług będących przedmiotem zamówienia wskazanych powyżej, były zatrudnione na podstawie umowy o pracę w całym okresie obowiązywania umowy.

Biorąc pod uwagę specyfikę usług pocztowych realizacja przedmiotu zamówienia będzie się odbywać na terenie całego kraju, przy zaangażowaniu znaczących zasobów ludzkich, aktualnie w przypadku wykonawcy ponad 59 tys. osób zatrudnionych do realizacji zadań odbioru, przemieszczania i doręczania korespondencji. W chwili składania oferty Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć, konkretnie którzy pracownicy będą świadczyć usługi w celu realizacji przedmiotu zamówienia, zatem należy przyjąć że będą to wszystkie osoby biorące udział w procesach przyjęcia, przemieszczenia i doręczenia przesyłek. Utrzymanie zatrudnienia wobec tak wysokiej liczby osób na podstawie umowy o pracę na poziomie 100% jest wręcz niemożliwe, choćby ze względu na sezonowe zwiększone zapotrzebowanie na pracowników w niektórych obszarach, czy wobec określonych faz procesów występujących u Wykonawcy.

Czy Zamawiający przewiduje możliwość modyfikacji powyższego wymogu określając pewien minimalny procentowy udział osób np. 80%, które muszą być zatrudnione na podstawie umowy o pracę wykonując czynności określone przez Zamawiającego lub określić konieczność zatrudnienia określonej liczby osób np. 50 na obszarze Miasta Leszna lub 100 na terenie powiatu leszczyńskiego czy 1000 w skali kraju zatrudnionych w celu realizacji przedmiotu zamówienia w zakresie przyjęcia przesyłek, sortowania, przemieszczania, doręczania i wydawania przesyłek na potrzeby realizacji przedmiotu zamówienia.

Mając świadomość niespełniania kryterium zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w całym okresie obowiązywania umowy, niemożliwym stało się złożenie oferty przez Wykonawcę.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, iż nie wymaga aby Wykonawca, który będzie świadczył przedmiotowe usługi, utrzymywał zatrudnienie na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności o których mowa w pkt 31 Rozdziału 3 SIWZ na poziomie 100%. Ponadto nie określono również w SIWZ i jej załącznikach minimalnego procentowego udziału osób wykonując wyżej wskazane czynności.

Zamawiający zgodnie z zapisami Rozdziału 3 pkt 32, będzie wymagał, aby Wykonawca w terminie do 10 dni od podpisania umowy, przedłożył Zamawiającemu oświadczenie odnośnie liczby zatrudnionych osób wykonujących wskazane w punkcie 31 Rozdziału 3 SIWZ, czynności na rzecz Zamawiającego, których świadczenie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, według wzoru stanowiącego Załącznik Nr 9 do SIWZ. Niniejsze oświadczenie stanowić będzie załącznik do umowy.

W związku z powyższym Zamawiający pozostawia przedmiotowe zapisy bez zmian.

Pytanie 6

W załączniku nr 6 do SIWZ w ust. 46 Zamawiający zastrzega możliwość kontroli zatrudnienia, w szczególności poprzez wezwanie Wykonawcy do okazania dowodów potwierdzających zawarcie przez Wykonawcę umów o pracę z pracownikami.

Wykonawca informuje, iż w aktualnym brzmieniu ww. punkt ze wszystkimi wymogami nałożonymi na Wykonawcę w zakresie okazania dowodów jest nie do zaakceptowania. Zdaniem Wykonawcy tak sformułowany zapis wyklucza duże podmioty ze względu na wielkość ich organizacji oraz centralizację wielu płaszczyzn działalności. Ponadto Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych stoi na stanowisku, iż z regulacji zawartych w art. 29 ust. 3a oraz 36 ust. 2 pkt. 8a ustawy Prawo Zamówień Publicznych nie można wywodzić podstawy do przekazywania Zamawiającemu danych osobowych pracowników, a zarówno dokumentowanie zatrudnienia osób, o których mowa w art. 29 ust. 3a, jak i kontrola spełnienia przez wykonawcę wymagań, o których mowa w tym artykule może odbywać się w sposób, który nie będzie wiązał się z przetwarzaniem danych indywidualnych osób.

W związku z powyższym w aspekcie udokumentowania spełnienia ww. warunku Wykonawca proponuje pozostawienie oświadczenia jako dowód spełniający wymóg zatrudnienia.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, iż od dnia 4 maja 2019 roku w życie weszły znowelizowane przepisy ustawy Pzp dotyczące ochrony danych osobowych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego.

W Art. 143e Ustawy Pzp, dokładnie określono, jakich dokumentów Zamawiający w zakresie kontroli spełnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymagań, ma prawo żądać w związku z art. 29 ust. 3a ustawy Pzp.

Poniżej Zamawiający dokładnie przytacza zapisy ustawy Pzp w przedmiotowym zakresie:

„Art. 143e. 1. W przypadku, o którym mowa w art. 29 ust. 3a, umowa zawiera postanowienia dotyczące sposobu dokumentowania zatrudnienia oraz kontroli spełnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę wymagań dotyczących zatrudnienia na podstawie umowy o pracę oraz postanowienia dotyczące sankcji z tytułu niespełnienia wymagań, o których mowa w art. 29 ust.

3a.

2. W celu weryfikacji zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia umowa przewiduje możliwość żądania przez zamawiającego w szczególności:

- 1) oświadczenia wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu pracownika na podstawie umowy o pracę,
- 2) poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii umowy o pracę zatrudnionego pracownika,
- 3) innych dokumentów – zawierających informacje, w tym dane osobowe, niezbędne do weryfikacji zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, w szczególności imię i nazwisko zatrudnionego pracownika, datę zawarcia umowy o pracę, rodzaj umowy o pracę oraz zakres obowiązków pracownika.”

W związku z powyższym Zamawiający informuje, iż zastosowane w ust. 46 Załącznika nr 6 do SIWZ zapisy, nie naruszają aktualnie obowiązujących przepisów ustawy Pzp, ponadto zauważyć należy, że wymogi Zamawiającego w tym zakresie są dużo mniej restrykcyjne niż wymienione powyżej znowelizowane zapisy ustawy Pzp.

Pytanie 7

W związku z zadawanymi pytaniami i krótkim terminem składania ofert wnioskujemy o przedłużenie terminu składania ofert.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, iż w w/w postępowaniu przetargowym dokonuje zmiany terminu składania ofert:

Było:

03.12.2019 r. godz. 10:00

Jest:

05.12.2019 r. godz. 10:00

Otwarcie ofert odbędzie się dnia 05.12.2019 r. o godzinie 10:30.

Pozostałe zapisy Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia pozostają bez zmian.

Z poważaniem

KIEROWNIK
Referatu Administracyjno-Kancelaryjnego

Kinga Jędraszczyk