

Uchwała Nr XVI/ /2019
Rady Miejskiej Leszna
z dnia 2019 r.

w sprawie udzielenia informacji Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) w związku z art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1440) Rada Miejska Leszna uchwala, co następuje:

§1

Rada Miejska Leszna po wnikliwym zapoznaniu się z treścią informacji wniesionej przez Dyrektora Telewizji Leszno w dniu 22.08.2019 r. do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, pisma Rzecznika Dyscypliny Finansów do Rady Miejskiej Leszna z dnia 5 września 2019 roku oraz informacji prawnej dra Sebastiana Samolę, uznaje, że nie doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych w Urzędzie Miasta Leszna z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym integralną część uchwały.

§2

Zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej Leszna do powiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Leszna

Tomasz Malepszy

UZASADNIENIE – II wersja

do Uchwały Nr XVI/ /2019
Rady Miejskiej Leszna
z dnia 2019 r.

w sprawie udzielenia informacji Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych.

W dniu 12 września 2019 roku do Rady Miejskiej Leszna wpłynęło pismo Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przekazujące informację o możliwości popełnienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych wniesioną w dniu 22.08.2019 r. przez Dyrektora Telewizji Leszno do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych. Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych wskazał, że Rada Miejska zgodnie z dyspozycją przepisu art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1440) obowiązana jest przekazać Rzecznikowi w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia otrzymania przedmiotowego pisma informację o podjętych w tej sprawie działaniach, a następnie informować go o dalszych czynnościach i ich wynikach.

W trakcie posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Leszna VIII kadencji w dniu 4 listopada 2019 roku, radni – członkowie Komisji zapoznali się i wnikliwie przeanalizowali następujące dokumenty:

- 1) informację wniesioną w dniu 22.08.2019 r. przez Dyrektora Telewizji Leszno do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych,
- 2) pismo Rzecznika Dyscypliny Finansów do Rady Miejskiej Leszna z dnia 5 września 2019 roku,
- 3) informację prawną dra Sebastiana Samola.

Dyrektor Telewizji Leszno w piśmie z dnia 19.08.2019 r. do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych zawarł następującą treść:

„z analizy dokumentów opublikowanych w BIP wynika, że prezydent Leszna Łukasz Borowiak w dniu 18 grudnia 2018 r. podpisał umowę na emisję obligacji z bankiem PKO BP S.A. Tymczasem uchwała składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie tychże obligacji została podjęta z datą 20 grudnia 2018 r. Proszę o informację, czy podpisanie przez prezydenta umowy z bankiem na dwa dni przed podjęciem uchwały opiniującej przez RIO nosi znamiona naruszenia prawa, w szczególności ustawy o finansach publicznych, bądź innych ustaw.”

Radni w celu zajęcia stanowiska w sprawie wysłuchali obszernych wyjaśnień Prezydenta Miasta Leszna Pana Łukasza Borowiaka oraz Pani Grażyny Hałupka Skarbnika Miasta Leszna w zakresie podpisania umowy organizacji, prowadzenia i obsługi emisji obligacji w dniu 18 grudnia 2018 roku. Swoje zdanie w sprawie przedstawił adwokat dr Sebastian Samol, który przytoczył argumenty zawarte w jego pisemnym stanowisku prawnym.

Według autora stanowiska prawnego zawarcie umowy organizacji, prowadzenia i obsługi emisji obligacji przed wydaniem opinii RIO, nie prowadzi do naruszenia dyscypliny finansów publicznych, w szczególności z uwagi, iż:

- opinia RIO nie miała charakteru wiążącego (pogląd utrwalony w doktrynie – E. Kowalewska Ustawa o finansach publicznych. Komentarz pod redakcją Z. Ofiarskiego),
- umowa z bankiem była umową warunkową (Miasto było zobligowane do przedłożenia pozytywnej opinii RIO przed emisją obligacji),
- przed emisją obligacji RIO wydało pozytywną opinię (opinia została wydana w dniu 20.12.2018 r. a emisja obligacji nastąpiła w dniu 28.12.2019 r.).

Z art. 15. ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz.1440) wynika, że *naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest zaciągnięcie lub zmiana zobowiązania bez upoważnienia określonego ustawą budżetową, uchwałą budżetową lub planem finansowym albo z przekroczeniem zakresu tego upoważnienia lub z naruszeniem przepisów dotyczących zaciągania lub zmiany zobowiązań przez jednostkę sektora finansów publicznych.*

Zdaniem autora stanowiska prawnego nie wystąpiły przesłanki do uznania, że nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych z uwagi na warunek zawarty w umowie z bankiem dotyczący przedłożenia przed emisją obligacji pozytywnej opinii RIO. Należy także zauważyć, że emisja obligacji została ujęta w uchwale budżetowej, wieloletniej prognozie finansowej, a ponadto Rada Miejska przed podpisaniem umowy dot. emisji obligacji przez Prezydenta podjęła uchwałę w sprawie emisji obligacji.

Po przeanalizowaniu powyższych dokumentów oraz po wysłuchaniu Prezydenta Miasta Leszna, Skarbnika i zapoznaniu się ze stanowiskiem prawnym dra Sebastiana Samola radni uznali, że nie znajdują przesłanek do stwierdzenia, że podpisanie przez Prezydenta Miasta Leszna Łukasza Borowiaka umowy organizacji, prowadzenia i obsługi emisji obligacji w dniu 18 grudnia 2018 roku stanowiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W związku z powyższym brak jest przesłanek do stwierdzenia możliwości popełnienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, a w konsekwencji nie zachodzi potrzeba podejmowania działań i dalszych czynności w przedmiotowej sprawie.