

Uchwała Nr SO-0951/P/56/11/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 lutego 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Leszna.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r., poz. 2077, z późn. zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
Małgorzata Okrent

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Miasto Leszno:
- Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2019 – 2048
- uchwałę budżetową na 2019 r.

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Jednostki.

UZASADNIENIE

Rada Miejska Leszna podjęła uchwały:

- Nr V/52/2019 z dnia 31 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2019-2048
 - Nr V/54/2019 z dnia 31 stycznia 2019 roku w sprawie uchwały budżetowej Miasta Leszna na rok 2019.
- Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:
- relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych,
 - sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdania Rb-Z sporządzonego wg stanu na dzień 31.12.2018 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2019 i Wieloletnia Prognoza Finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych
- planowana kwota długu wg stanu na 31.12.2019 r. wynosi 219.614.868,- zł; dług będzie spłacany do roku 2032
- Miasto Leszno udzieliło poręczeń, których potencjalne skutki przewidywane są do roku 2048
- w każdym roku objętym Prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych
- przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny
- w latach 2019 - 2032 (w sytuacji osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanych wielkości budżetowych) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co obrazuje poniższa tabela:

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań wraz z odsetkami, o której mowa w art. 243. ust. 1 do dochodów ogółem (w %)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (w %)
2019	5,09	5,65
	<i>*po zastosowaniu wyłączeń</i> 2,91	
2020	3,22	4,49
2021	5,43	6,76
2022	6,74	9,89
2023	6,47	12,45
2024	6,00	12,64
2025	5,71	13,46
2026	5,61	13,55
2027	4,27	13,28
2028	4,85	11,68
2029	5,90	11,10
2030	4,78	10,66
2031	3,89	11,16
2032	3,77	11,42

* wyłączeń na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że zastosowano wyłączenia na podstawie umowy:

- Nr RPWP.05.01.02-30-0014/16-00 z dnia 24 maja 2017 r. (wraz z aneksem Nr RPWP.05.01.02-30-0014/16-01 z dnia 12.12.2017 r.) dot. dofinansowania zadania pn. „Budowa drogi powiatowej łączącej drogę S5 – Węzeł Święciechowa z wiaduktem drogowym w ciągu ulicy Wilkowskiej w Lesznie nad linią kolejową Poznań-Wrocław”
- Nr RPWP.03.02.01-30-0008/16-00 z dnia 31 marca 2017 r. dot. dofinansowania zadania pn. „Termomodernizacja budynków oświatowych w Lesznie- Zespół Szkół Rolniczo –Budowlanych i Przedszkole Miejskie Nr 7”.

Należy podkreślić, że Jednostka - z uwagi na zastosowane wyłączenia – powinna mieć na względzie przepis art. 243 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego w przypadku gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, nie zostaną przekazane albo po ich przekazaniu zostanie orzeczony ich zwrot, Jednostka nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji z art. 243 ust 1 ustawy, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.