

Znak sprawy: OR-A.271.04.2018

Leszno, dnia 21 grudnia 2018 roku

Zestaw pytań i odpowiedzi nr 1
Modyfikacja Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia nr 1

Dot.: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, paczek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów na potrzeby Urzędu Miasta Leszna”.

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm.) Zamawiający – Miasto Leszno, prowadzący postępowanie Urząd Miasta Leszno, Wydział Organizacyjny Referat Administracyjno - Gospodarczy informuje, iż w w/w postępowaniu przetargowym wpłynęły pytania, na które Zamawiający udzielił następujących odpowiedzi:

Pytanie 1

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia, rozdział 3 ust. 9 i załącznik nr 6 do SIWZ ust. 9

Mając na uwadze konieczność zapewnienia Zamawiającemu prawidłowej i starannej realizacji usługi doręczania przesyłek pocztowych, Wykonawca prosi o zmianę zapisu na:

„Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczenia i odbierania przesyłek do/z siedziby Zamawiającego Urząd Miasta Leszno, ul. Kazimierza Karasia 15, 64-100 Leszno (Biuro Obsługi Klienta). Wykonawca zobowiązany jest dostarczyć przesyłki w godzinach od 7:30 do 09:30, natomiast odbierać w godzinach od 14:00 do 15:00 w dni robocze od Zamawiającego”.

Odpowiedź Zamawiającego:

W odpowiedzi na pytanie nr 1 Zamawiający informuje, iż działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonuje modyfikacji treści SIWZ w następujący sposób:

- 1) w Rozdziale 3 ust. 9 SIWZ

BYŁO:

„Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczania i odbierania przesyłek do/z siedziby Zamawiającego – Urząd Miasta Leszno ul. Kazimierza Karasia 15, 64 – 100 Leszno (Biuro Obsługi). Wykonawca zobowiązany jest dostarczać przesyłki w godzinach od 07:30 do 08:30, natomiast odbierać w godzinach od 14:00 do 15:00 w dni robocze Zamawiającego”.

JEST:

„Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczania i odbierania przesyłek do/z siedziby Zamawiającego – Urząd Miasta Leszno ul. Kazimierza Karasia 15, 64 – 100 Leszno (Biuro Obsługi). Wykonawca zobowiązany jest dostarczać przesyłki w godzinach od 07:30 do 09:30, natomiast odbierać w godzinach od 14:00 do 15:00 w dni robocze Zamawiającego”.

Zmodyfikowana SIWZ zostanie udostępniona na stornie internetowej <http://bip.leszno.pl/przetarg/4934/ora-271-04-2018>

2) w Załączniku nr 6 do SIWZ ust. 9

BYŁO:

„Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczania i odbierania przesyłek do/z siedziby Zamawiającego – Urząd Miasta Leszno ul. Kazimierza Karasia 15, 64 – 100 Leszno (Biuro Obsługi Klienta). Wykonawca zobowiązany jest dostarczać przesyłki w godzinach od 07:30 do 08:30, natomiast odbierać w godzinach od 14:00 do 15:00 w dni robocze Zamawiającego. Zamawiający nie dopuszcza możliwości zmiany godzin odbioru przesyłek”.

JEST:

„Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczania i odbierania przesyłek do/z siedziby Zamawiającego – Urząd Miasta Leszno ul. Kazimierza Karasia 15, 64 – 100 Leszno (Biuro Obsługi Klienta). Wykonawca zobowiązany jest dostarczać przesyłki w godzinach od 07:30 do 09:30, natomiast odbierać w godzinach od 14:00 do 15:00 w dni robocze Zamawiającego. Zamawiający nie dopuszcza możliwości zmiany godzin odbioru przesyłek”.

Zmodyfikowany Załącznik nr 6 zostanie udostępniona na stornie internetowej <http://bip.leszno.pl/przetarg/4934/ora-271-04-2018>

Pytanie 2

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, rozdział 3 ust. 31 i załącznik nr 6 do SIWZ ust. 45 brzmi:

Zgodnie z art. 29 ust. 3a ustawy Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę, w rozumieniu przepisów art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r.- Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 917 ze zm.) osób wykonujących następujące czynności w zakresie realizacji zamówienia:

- a) Bezpośredniego dostarczania i odbioru przesyłek pocztowych (kurier, listonosz) w związku z realizacją przedmiotu zamówienia,
- b) Sortowania przesyłek pocztowych,
- c) Dystrybucji przesyłek pocztowych (kierowców).

Zamawiający wymaga, aby osoby, którymi Wykonawca będzie się posługiwał przy wykonywaniu usług

będących przedmiotem zamówienia wskazanych powyżej, były zatrudnione na podstawie umowy o pracę w całym okresie obowiązywania umowy.\

Biorąc pod uwagę specyfikę usług pocztowych realizacja przedmiotu zamówienia będzie się odbywać na terenie całego kraju, przy zaangażowaniu znaczących zasobów ludzkich, aktualnie w przypadku wykonawcy ponad 40 tys. osób zatrudnionych do realizacji zadań odbioru, przemieszczania i doręczania korespondencji. W chwili składania oferty Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć, konkretnie którzy pracownicy będą świadczyć usługi w celu realizacji przedmiotu zamówienia, zatem należy przyjąć że będą to wszystkie osoby biorące udział w procesach przyjęcia, przemieszczenia i doręczenia przesyłek. Utrzymanie zatrudnienia wobec tak wysokiej liczby osób na podstawie umowy o pracę na poziomie 100% jest wręcz niemożliwe, choćby ze względu na sezonowe zwiększone zapotrzebowanie na pracowników w niektórych obszarach, czy wobec określonych faz procesów występujących u Wykonawcy.

Czy Zamawiający przewiduje możliwość modyfikacji powyższego wymogu określając pewien minimalny procentowy udział osób np. 70%, które muszą być zatrudnione na podstawie umowy o pracę wykonując czynności określone przez Zamawiającego lub określić konieczność zatrudnienia określonej liczby osób np. 50 na obszarze Miasta Leszna lub 100 na terenie powiatu leszczyńskiego czy 1000 w skali kraju zatrudnionych w celu realizacji przedmiotu zamówienia w zakresie przyjęcia przesyłek, sortowania, przemieszczania, doręczania i wydawania przesyłek na potrzeby realizacji przedmiotu zamówienia.

Mając świadomość niespełniania kryterium zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w całym okresie obowiązywania umowy, niemożliwym staje się złożenie oferty przez Wykonawcę.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, iż nie wymaga aby Wykonawca, który będzie świadczył przedmiotowe usługi, utrzymywał zatrudnienie na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności o których mowa w pkt 31 Rozdziału 3 SIWZ na poziomie 100%. Ponadto nie określono również w SIWZ i jej załącznikach minimalnego procentowego udziału osób wykonując wyżej wskazane czynności.

Zamawiający zgodnie z zapisami Rozdziału 3 pkt 32, będzie wymagał, aby Wykonawca w terminie do 10 dni od podpisania umowy, przedłożył Zamawiającemu oświadczenie odnośnie **liczby zatrudnionych osób** wykonujących wskazane w punkcie 31 Rozdziału 3 SIWZ, czynności na rzecz Zamawiającego, których świadczenie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, według wzoru stanowiącego Załącznik Nr 9 do SIWZ. Niniejsze oświadczenie stanowić będzie załącznik do umowy.

W związku z powyższym Zamawiający pozostawia przedmiotowe zapisy bez zmian.

Pytanie 3

W załączniku nr 6 do SIWZ w pkt. 32 Zamawiający wskazuje termin płatności.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej

zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w zapytaniu ofertowym termin płatności, tj.: liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 21 dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia, lub liczony od dnia otrzymania faktury drogą elektroniczną określony jako 14 dni od daty otrzymania faktury, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia. Okres płatności liczony będzie od terminu dostarczenia elektronicznej wersji wystawionej faktury na adres e-mail wskazany w umowie.

Odpowiedź Zamawiającego:

W odpowiedzi na pytanie nr 3 Zamawiający informuje, iż działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp dokonuje modyfikacji treści SIWZ w następujący sposób:

- 1) w Rozdziale 3 ust. 25 SIWZ

BYŁO:

„Zamawiający za okres rozliczeniowy do fakturowania uznaje miesiąc kalendarzowy. Rzeczywiste wynagrodzenie Wykonawcy będzie obliczone jako iloczyn ilości usług realizowanych w zakończonym okresie rozliczeniowym oraz opłat określonych w formularzu cenowym. Liczba ta będzie potwierdzona co do ilości i wagi na podstawie dokumentów nadawczych i oddawczych. Wynagrodzenie z tytułu wykonywania przedmiotu zamówienia będzie rozliczone w okresach rozliczeniowych odpowiadających miesiącom kalendarzowym. Wynagrodzenie będzie płatne w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia doręczenia Zamawiającemu prawidłowo wystawionej faktury VAT”.

JEST:

„Zamawiający za okres rozliczeniowy do fakturowania uznaje miesiąc kalendarzowy. Rzeczywiste wynagrodzenie Wykonawcy będzie obliczone jako iloczyn ilości usług realizowanych w zakończonym okresie rozliczeniowym oraz opłat określonych w formularzu cenowym. Liczba ta będzie potwierdzona co do ilości i wagi na podstawie dokumentów nadawczych i oddawczych. Wynagrodzenie z tytułu wykonywania przedmiotu zamówienia będzie rozliczone w okresach rozliczeniowych odpowiadających miesiącom kalendarzowym. Wynagrodzenie będzie płatne w terminie 21 dni kalendarzowych od dnia otrzymania faktury VAT drogą elektroniczną. Okres płatności będzie biegł od terminu dostarczenia elektronicznej wersji wystawionej faktury na adres e-mail wskazany w umowie”.

Zmodyfikowana SIWZ zostanie udostępniona na stornie internetowej
<http://bip.leszno.pl/przetarg/4934/ora-271-04-2018>

2) w Załączniku nr 6 do SIWZ ust. 32

BYŁO:

„Zamawiający za okres rozliczeniowy do fakturowania uznaje miesiąc kalendarzowy. Rzeczywiste wynagrodzenie Wykonawcy będzie obliczone jako iloczyn ilości usług realizowanych w zakończonym okresie rozliczeniowym oraz opłat określonych w formularzu cenowym. Liczba ta będzie potwierdzona co do ilości i wagi na podstawie dokumentów nadawczych i oddawczych. Wynagrodzenie z tytułu wykonywania przedmiotu zamówienia będzie rozliczone w okresach rozliczeniowych odpowiadających miesiącom kalendarzowym. Wynagrodzenie będzie płatne w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia doręczenia Zamawiającemu prawidłowo wystawionej faktury VAT”.

JEST:

„Zamawiający za okres rozliczeniowy do fakturowania uznaje miesiąc kalendarzowy. Rzeczywiste wynagrodzenie Wykonawcy będzie obliczone jako iloczyn ilości usług realizowanych w zakończonym okresie rozliczeniowym oraz opłat określonych w formularzu cenowym. Liczba ta będzie potwierdzona co do ilości i wagi na podstawie dokumentów nadawczych i oddawczych. Wynagrodzenie z tytułu wykonywania przedmiotu zamówienia będzie rozliczone w okresach rozliczeniowych odpowiadających miesiącom kalendarzowym. Wynagrodzenie będzie płatne w terminie 21 dni kalendarzowych od dnia otrzymania faktury VAT drogą elektroniczną. Okres płatności będzie biegł od terminu dostarczenia elektronicznej wersji wystawionej faktury na adres e-mail wskazany w umowie”.

Zmodyfikowany Załącznik nr 6 zostanie udostępniona na stornie internetowej <http://bip.leszno.pl/przetarg/4934/ora-271-04-2018>

Pytanie 4

Załącznik nr 6 do SIWZ ust. 34 brzmi:

„34. Datą zapłaty będzie data obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego.”

Czy Zamawiający zmieni powyższy zapis na:

34. Datą zapłaty będzie data obciążenia rachunku bankowego Wykonawcy?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający pozostawia przedmiotowy zapis bez zmian.

Pytanie 5

Czy Zamawiający po rozstrzygnięciu zapytania ofertowego wpisze do umowy uzgodnione z Wykonawcą kwestie technologiczne między innymi takie jak: wskazanie placówki pocztowej obsługującej Zamawiającego, prawidłowe oznaczenie nadawanych przesyłek przez Zamawiającego i regulaminów?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający dopuszcza wpisanie w umowie informacji na temat placówek pocztowych obsługujących Zamawiającego, prawidłowego oznaczania przesyłek przez Zamawiającego oraz regulaminów pod warunkiem, że powyższe regulacje w żaden sposób nie będą sprzeczne z zapisami SIWZ.

Pytanie 6

W załączniku nr 8 do SIWZ, Zamawiający wskazuje przesyłki kurierskie w obrocie krajowym:

PRZESYŁKI KURIERSKIE W OBROTCIE KRAJOWYM w kg							
1	Doręczenie do godziny 09:00	do 0,5	1				
		ponad 0,5 do 1	12				
		ponad 1 do 5	2				
		ponad 5 do 10	1				
		ponad 10 do 15	1				
		ponad 15 do 20	1				
2	Doręczenie do godziny 12:00	do 0,5	1				
		ponad 0,5 do 1	48				
		ponad 1 do 5	20				
		ponad 5 do 10	1				
		ponad 10 do 15	1				
		ponad 15 do 20	1				
3	Standard – doręczenie następnego dnia	do 0,5	40				
		ponad 0,5 do 1	1				
		ponad 1 do 5	20				
		ponad 5 do 10	1				
		ponad 10 do 15	1				
		ponad 15 do 20	1				

Wykonawca informuje, iż ww. usługi realizuje według następujących zasad i terminów:

- a) porannym doręczenie przesyłki nastąpi w gwarantowanym terminie doręczenia w dniu następnym po dniu nadania, do godziny 09:00; usługa świadczona po pozytywnej weryfikacji przez Wykonawcę możliwości jej wykonania; usługa niedostępna dla przesyłek

- niestandardowych, przesyłek z zawartością owadów i żywych ptaków oraz przesyłek z opcją „Odbiór w punkcie”
- b) południowym – doręczenie przesyłki nastąpi w gwarantowanym terminie doręczenia w dniu następnym po dniu nadania, do godziny 12:00; usługa świadczona po pozytywnej weryfikacji przez Wykonawcę możliwości jej wykonania; usługa niedostępna dla przesyłek niestandardowych, przesyłek z zawartością owadów i żywych ptaków oraz przesyłek z opcją „Odbiór w punkcie”
 - c) zwykłym – doręczenie przesyłki nastąpi w gwarantowanym terminie doręczenia do drugiego dnia roboczego po dniu nadania, dla przesyłek standardowych

Czy wobec powyższego dla Zamawiającego wystarczające będą ww. standardy realizacji usług?

Odpowiedź Zamawiającego:

W odpowiedzi na pytanie nr 6 Zamawiający informuje, iż ww. standardy realizacji usługi będą wystarczające.

Pytanie 7

Formularz szczegółowej kalkulacji cenowej – paczki pocztowe z zadeklarowaną wartością gabaryt „A”

Wykonawca prosi o informację Zamawiającego, czy na potrzeby przeprowadzenia prawidłowej kalkulacji cenowej Wykonawca może przyjąć, że paczki pocztowe z zadeklarowaną wartością, wskazane w formularzu szczegółowej kalkulacji cenowej, będą miały zadeklarowaną wartość w wysokości 50 zł?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, iż na potrzeby przeprowadzenia prawidłowej kalkulacji cenowej należy przyjąć, że paczki pocztowe z zadeklarowaną wartością, wskazane w formularzu szczegółowej kalkulacji cenowej, będą miały zadeklarowaną wartość w wysokości 50 zł.

Pytanie 8

W załączniku nr 6 do SIWZ ust.: 21, 22, Zamawiający wyznacza kary umowne.

Zgodnie z Istotnymi postanowieniami umowy, usługi pocztowe stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą m.in. na zasadach określonych w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo Pocztowe (Dz. U. z dnia 29 grudnia 2012 r., poz. 1529). Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany do stosowania w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych przepisów Rozdziału 8 wskazanej ustawy. Zgodnie z art. 87 ww. ustawy do odpowiedzialności operatorów za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Przewidziane przez Zamawiającego kary są niewspółmiernie wysokie do wartości zamówienia oraz do czasu trwania umowy. Poziom kar umownych jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanych nieprawidłowości stanowiących podstawę ich naliczenia. Wykorzystywanie przez Zamawiającego - będącego silniejszą stroną stosunku prawnego powstającego w wyniku udzielenia zamówienia - jego pozycji do zastrzegania na swoją rzecz kar

umownych, których wysokość jest wygórowana jest sprzeczne z zasadami współzycia społecznego, a tym samym winno być uznane za wykraczające poza dopuszczalne zgodnie z art. 3531 Kodeksu cywilnego granice swobody umów. Uprzywilejowana pozycja Zamawiającego oraz zasadniczo jednostronne określanie istotnych warunków przyszłej umowy sprawia, że umowa o udzielenie zamówienia staje się niejako umową adhezyjną, podczas gdy winna zmierzać do zabezpieczenia interesów obu stron, a kara umowna nie powinna prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia po stronie Zamawiającego, ponieważ jej celem jest dyscyplinowanie stron do prawidłowego i terminowego wywiązywania się z przyjętych na siebie obowiązków umownych. Nadto art. 484 kodeksu cywilnego stanowi m.in. jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest rażąco wygórowana, a z takim przypadkiem kary wygórowanej mamy do czynienia.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, iż w treści Załącznika nr 6 do SIWZ rzeczywiście przewidział kary umowne w pkt 21 oraz 22 tj.:

„21. Zamawiający zobowiązany jest zapłacić Wykonawcy karę umowną w wysokości 10% kwoty całkowitej wartości usług stanowiącej wartość brutto oferty, w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze Stron z winy Zamawiającego.

22. Wykonawca zobowiązany jest zapłacić Zamawiającego karę umowną w wysokości 10% kwoty, w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze Stron z winy Wykonawcy.”

Zauważyć jednak należy, iż przedmiotowe kary umowne przewidziane zostały w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze stron z winy drugiej Strony. Ponadto Zamawiający nadmienia, iż kara dotyczy zarówno Wykonawcy jak również Zamawiającego oraz przewiduje taką samą sankcję w przypadku konieczności jej zastosowania.

W związku z powyższym Zamawiający pozostawia przedmiotowe zapisy bez zmian.

Pozostałe zapisy Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia pozostają bez zmian.

Z poważaniem

Z-ca Naczelnika
Wydziału Organizacyjnego
Kierownik
Referatu Administracyjno-Gospodarczego
Roman Grzegorz