

Leszno, dnia 10 grudnia 2018 roku

Zestaw pytań i odpowiedzi nr 1
Modyfikacja Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia nr 1

Dot.: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, paczek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów na potrzeby Urzędu Miasta Leszna”.

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986) Zamawiający – Miasto Leszno, prowadzący postępowanie Urząd Miasta Leszna, Wydział Organizacyjny Referat Administracyjno - Gospodarczy informuje, iż w w/w postępowaniu przetargowym wpłynęły pytania, na które Zamawiający udzielił następujących odpowiedzi:

Pytanie 1

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia, rozdział 3 ust. 9 i załącznik nr 6 do SIWZ ust. 9

Mając na uwadze konieczność zapewnienia Zamawiającemu prawidłowej i starannej realizacji usługi doręczania przesyłek pocztowych, Wykonawca prosi o zmianę zapisu na:

„Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczenia i odbierania przesyłek do/z siedziby Zamawiającego Urząd Miasta Leszna, ul. Kazimierza Karasia 15, 64-100 Leszno (Biuro Obsługi Klienta). Wykonawca zobowiązany jest dostarczyć przesyłki w godzinach od 7:30 do 11:00, natomiast odbierać w godzinach od 14:00 do 15:00 w dni robocze od Zamawiającego”.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie dopuszcza możliwości zmian w powyższym zakresie i pozostawia zapisy SIWZ w przedmiotowym zakresie bez zmian.

Pytanie 2

Zamawiający w przedmiocie zamówienia, w Rozdziale 3 ust.1, 12, 24; w załączniku nr 6 do SIWZ w punkcie 12 i 31 wskazuje, iż zamówienia obejmuje także zwrot Zamawiającemu niedoręczonych przesyłek niezwłocznie po wyczerpaniu możliwości ich doręczenia. Jednocześnie Zamawiający informuje, iż nie jest w stanie oszacować ilości, rodzaju oraz wagi zwrotów.

Wykonawca informuje, iż nalicza opłatę za zwrot przesyłek do Zamawiającego, zgodną z ceną obowiązującą w dniu zwrotu przesyłki.

Czy wobec powyższego Zamawiający wskaże ilości, rodzaj i wagę (z potwierdzeniem odbioru

czy bez potwierdzenia odbioru) zwracanych do Zamawiającego przesyłek w formularzu szczegółowej kalkulacji cenowej?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie jest w stanie oszacować ilości, rodzaju oraz wagi zwrotów. Zamawiający pozostawia zapisy bez zmian.

Pytanie 3

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia, rozdział 3 ust. 23 i załącznik nr 6 do SIWZ ust. 30 – udostępnienie pieczęci na własny koszt Wykonawcy.

Wykonawca mając na uwadze, że udostępnienie na własny koszt urządzeń lub pieczętek ma charakter darowizny, stanowiącej dla Zamawiającego przychód wymagający opodatkowania, wychodząc naprzeciw interesom ochrony interesów Zamawiającego, wnioskuje o zmianę przedmiotowego zapisu na: „Wykonawca zobowiązuje się do przekazania wszelkich oznaczeń przesyłek rejestrowanych i priorytetowych oraz wzorów nadruków dotyczących opłaty przesyłek”

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający pozostawia zapis bez zmian.

Pytanie 4

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, rozdział 3 ust. 31 i załącznik nr 6 do SIWZ ust. 45 brzmi:

Zgodnie z art. 29 ust. 3a ustawy Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę, w rozumieniu przepisów art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r.- Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 917 ze zm.) osób wykonujących następujące czynności w zakresie realizacji zamówienia:

- a) Bezpośredniego dostarczania i odbioru przesyłek pocztowych (kurier, listonosz) w związku z realizacją przedmiotu zamówienia,
- b) Sortowania przesyłek pocztowych,
- c) Dystrybucji przesyłek pocztowych (kierowców).

Zamawiający wymaga, aby osoby, którymi Wykonawca będzie się posługiwał przy wykonywaniu usług będących przedmiotem zamówienia wskazanych powyżej, były zatrudnione na podstawie umowy o pracę w całym okresie obowiązywania umowy.

Biorąc pod uwagę specyfikę usług pocztowych realizacja przedmiotu zamówienia będzie się odbywać na terenie całego kraju, przy zaangażowaniu znaczących zasobów ludzkich, aktualnie w przypadku wykonawcy ponad 40 tyś. osób zatrudnionych do realizacji zadań odbioru, przemieszczania i doręczania korespondencji. W chwili składania oferty Wykonawca nie jest w

stanie przewidzieć, konkretnie którzy pracownicy będą świadczyć usługi w celu realizacji przedmiotu zamówienia, zatem należy przyjąć że będą to wszystkie osoby biorące udział w procesach przyjęcia, przemieszczenia i doręczenia przesyłek. Utrzymanie zatrudnienia wobec tak wysokiej liczby osób na podstawie umowy o pracę na poziomie 100% jest wręcz niemożliwe, choćby ze względu na sezonowe zwiększone zapotrzebowanie na pracowników w niektórych obszarach, czy wobec określonych faz procesów występujących u Wykonawcy.

Czy Zamawiający przewiduje możliwość modyfikacji powyższego wymogu określając pewien minimalny procentowy udział osób np. 70%, które muszą być zatrudnione na podstawie umowy o pracę wykonując czynności określone przez Zamawiającego lub określić konieczność zatrudnienia określonej liczby osób np. 50 na obszarze Miasta Leszna lub 100 na terenie powiatu leszczyńskiego czy 1000 w skali kraju zatrudnionych w celu realizacji przedmiotu zamówienia w zakresie przyjęcia przesyłek, sortowania, przemieszczania, doręczania i wydawania przesyłek na potrzeby realizacji przedmiotu zamówienia.

Mając świadomość niespełniania kryterium zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w całym okresie obowiązywania umowy, dodatkowo wobec faktów przedstawiania dowodu potwierdzającego weryfikacji tego warunku, niemożliwym staje się złożenie oferty przez Wykonawcę.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, iż nie wymaga aby Wykonawca, który będzie świadczył przedmiotowe usługi, utrzymywał zatrudnienie na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności o których mowa w pkt 31 Rozdziału 3 SIWZ na poziomie 100%. Ponadto nie określono również w SIWZ i jej załącznikach minimalnego procentowego udziału osób wykonując wyżej wskazane czynności.

Zamawiający zgodnie z zapisami Rozdziału 3 pkt 32, będzie wymagał aby Wykonawca w terminie do 10 dni od podpisania umowy, przedłożył Zamawiającemu oświadczenie odnośnie **liczby zatrudnionych osób** wykonujących wskazane w punkcie 31 Rozdziału 3 SIWZ, czynności na rzecz Zamawiającego, których świadczenie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, według wzoru stanowiącego Załącznik Nr 9 do SIWZ. Niniejsze oświadczenie stanowić będzie załącznik do umowy.

W związku z powyższym Zamawiający pozostawia przedmiotowe zapisy bez zmian.

Pytanie 5

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia, rozdział 3 ust. 33, 34, 35 i załącznik nr 6 do SIWZ ust. 47, 48, 49

Przekazywanie Zamawiającemu informacji zawartych w ust. 33, 34, 35 do SIWZ jest równoznaczne z udostępnianiem szerokiego zakresu danych osobowych, które nie są Zamawiającemu niezbędne z punktu widzenia celu, jakim jest kontrola spełniania przez Wykonawcę wymagań w zakresie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia. Dostęp do informacji stanowiących

dane osobowe nie jest bowiem niezbędny dla weryfikacji spełnienia określonych warunków przez Wykonawcę. Dla Zamawiającego nie powinno być istotne kto konkretnie zatrudniony jest u Wykonawcy na podstawie Umowy o pracę, a jedynie sam fakt zatrudnienia osób w takiej formie – dla potwierdzenia którego nie jest konieczna Zamawiającemu znajomość imion i nazwisk oraz wskazywanie miejsca ich pracy.

Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych stoi na stanowisku, iż z regulacji zawartych w art. 29 ust. 3a oraz 36 ust. 2 pkt. 8a ustawy Prawo Zamówień Publicznych nie można wywodzić podstawy do przekazywania Zamawiającemu danych osobowych pracowników, a zarówno dokumentowanie zatrudnienia osób, o których mowa w art. w art. 29 ust. 3a, jak i kontrola spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w tym artykule może odbywać się w sposób, który nie będzie wiązał się z przetwarzaniem danych indywidualnych osób.

Wobec powyższego Wykonawca może złożyć oświadczenie o ilości osób zatrudnionych na umowę o pracę w działalności operacyjnej, w wybranych obszarach firmy, np. w placówce nadawczej Wykonawcy, w mieście Lesznie.

W związku z powyższym prosimy o rezygnację z zapisów określonych w Rozdziale 3 ust. 33, 34, 35 do SIWZ i zastąpienie go oświadczeniem o ilości osób zatrudnionych w działalności operacyjnej na podstawie umowy pracę w wybranych przez Zamawiającego obszarach Wykonawcy.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje Wykonawcę, iż zgodnie z zapisami Rozdziału 3 SIWZ oraz Załącznika nr 6 do SIWZ wymaga w terminie do 10 dni od dnia podpisania umowy przedłożenia Zamawiającemu **oświadczenia odnośnie liczby zatrudnionych osób** wykonujących wskazane w punkcie 31 Rozdziału SIWZ czynności na rzecz Zamawiającego, których świadczenie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, według wzoru stanowiącego Załącznik Nr 9 do SIWZ. Niniejsze oświadczenie stanowić będzie załącznik do umowy.

Wykonawca w treści pytania nr 5 zapisał:

„Zamawiającego nie powinno być istotne kto konkretnie zatrudniony jest u Wykonawcy na podstawie Umowy o pracę, a jedynie sam fakt zatrudnienia osób w takiej formie – dla potwierdzenia którego nie jest konieczna Zamawiającemu znajomość imion i nazwisk oraz wskazywanie miejsca ich pracy”.

Ponadto odwołując się do powyższego, Zamawiający informuje, iż nie wymaga przedłożenia listy imiennej, pracowników wykonujących ww. czynności na podstawie umowy o pracę.

W Rozdziale 3 pkt. 33 zastrzegł możliwość kontroli zatrudnienia osób wykonujących wskazane powyżej czynności przez cały okres realizacji wykonywanych przez nie zadań, w szczególności poprzez wezwanie do okazania w terminie wskazanym przez Zamawiającego, nie krótszym niż 3 dni robocze, **zanonimizowanych kopii umów o pracę**, zawartych przez Wykonawcę lub Podwykonawcę z pracownikami wykonującymi czynności w zakresie realizacji zamówienia, wskazane w punkcie 31 Rozdziału 3 SIWZ.

Zamawiający nadmienia, iż „Zanonimizowanie” oznacza, że umowa pozbawiona będzie danych osobowych pracowników i ma służyć weryfikacji zobowiązania Wykonawcy/Podwykonawcy odnośnie liczny zatrudnionych osób, wykonujących czynności na rzecz Zamawiającego.

Biorąc pod uwagę powyższe Zamawiający pozostawia przedmiotowe zapisy bez zmian.

Pytanie 6

W załączniku nr 6 do SIWZ ust.: 21, 22, Zamawiający wyznacza kary umowne.

Zgodnie z Istotnymi postanowieniami umowy, usługi pocztowe stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą m.in. na zasadach określonych w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo Pocztove (Dz. U. z dnia 29 grudnia 2012 r., poz. 1529). Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany do stosowania w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych przepisów Rozdziału 8 wskazanej ustawy. Zgodnie z art. 87 ww. ustawy do odpowiedzialności operatorów za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Przewidziane przez Zamawiającego kary są niewspółmiernie wysokie do wartości zamówienia oraz do czasu trwania umowy. Poziom kar umownych jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanych nieprawidłowości stanowiących podstawę ich naliczenia. Wykorzystywanie przez Zamawiającego - będącego silniejszą stroną stosunku prawnego powstającego w wyniku udzielenia zamówienia - jego pozycji do zastrzegania na swoją rzecz kar umownych, których wysokość jest wygórowana jest sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, a tym samym winno być uznane za wykraczające poza dopuszczalne zgodnie z art. 3531 Kodeksu cywilnego granice swobody umów. Uprzywilejowana pozycja Zamawiającego oraz zasadniczo jednostronne określanie istotnych warunków przyszłej umowy sprawia, że umowa o udzielenie zamówienia staje się niejako umową adhezyjną, podczas gdy winna zmierzać do zabezpieczenia interesów obu stron, a kara umowna nie powinna prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia po stronie Zamawiającego, ponieważ jej celem jest dyscyplinowanie stron do prawidłowego i terminowego wywiązywania się z przyjętych na siebie obowiązków umownych. Nadto art. 484 kodeksu cywilnego stanowi m.in. jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest rażąco wygórowana, a z takim przypadkiem kary wygórowanej mamy do czynienia.

W związku z powyższym Wykonawca prosi o wykreślenie punktów określających kary umowne lub obniżenie ich wartości o 50%.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, iż w treści Załącznika nr 6 do SIWZ rzeczywiście przewidział kary umowne w pkt 21 oraz 22 tj.:

- „21. Zamawiający zobowiązany jest zapłacić Wykonawcy karę umowną w wysokości 10% kwoty całkowitej wartości usług stanowiącej wartość brutto oferty, w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze Stron z winy Zamawiającego.
22. Wykonawca zobowiązany jest zapłacić Zamawiającego karę umowną w wysokości 10%

kwoty, w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze Stron z winy Wykonawcy."

Zauważyć jednak należy, iż przedmiotowe kary umowne przewidziane zostały w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze stron z winy drugiej Strony. Ponadto Zamawiający nadmienia, iż kara dotyczy zarówno Wykonawcy jak również Zamawiającego oraz przewiduje taką samą sankcję w przypadku konieczności jej zastosowania.

W związku z powyższym Zamawiający pozostawia przedmiotowe zapisy bez zmian.

Pytanie 7

Formularz szczegółowej kalkulacji cenowej – paczki pocztowe z zadeklarowaną wartością gabaryt „A”

Wykonawca prosi o informację Zamawiającego, czy na potrzeby przeprowadzenia prawidłowej kalkulacji cenowej Wykonawca może przyjąć, że paczki pocztowe z zadeklarowaną wartością, wskazane w formularzu szczegółowej kalkulacji cenowej, będą miały zadeklarowaną wartość w wysokości 50 zł?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, iż na potrzeby przeprowadzenia prawidłowej kalkulacji cenowej należy przyjąć, że paczki pocztowe z zadeklarowaną wartością, wskazane w formularzu szczegółowej kalkulacji cenowej, będą miały zadeklarowaną wartość w wysokości 50 zł.

Pytanie 8

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia, rozdział 3 ust. 25 i załącznik nr 6 do SIWZ ust. 32

Wykonawca prosi o dokonanie zmiany zapisu na następujący: „Wynagrodzenie będzie płatne w terminie wskazanym przez wykonawcę w ofercie od dnia wystawienia Zamawiającemu prawidłowo wystawionej faktury VAT”.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający usuwa ” z Rozdziału nr 3 SIWZ ust. 25 oraz Załącznika nr 6 do SIWZ pkt. 32 zapis:

„Wynagrodzenie będzie płatne w terminie wskazanym przez wykonawcę w ofercie od dnia doręczenia Zamawiającemu prawidłowo wystawionej faktury VAT”

i zastępuje go następującym zapisem:

„Wynagrodzenie będzie płatne przez Zamawiającego w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia doręczenia Zamawiającemu prawidłowo wystawionej faktury VAT”

Pytanie 9

Załącznik nr 6 do SIWZ ust. 34 brzmi:

„34. Datą zapłaty będzie data obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego.”

Czy Zamawiający zmieni powyższy zapis na:

34. Datą zapłaty będzie data obciążenia rachunku bankowego Wykonawcy?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający pozostawia przedmiotowy zapis bez zmian.

Pytanie 10

Załącznik nr 6 do SIWZ ust. 32 brzmi (ostatnie zdanie), które odnosi się do terminu płatności:

„Wynagrodzenie będzie płatne w terminie wskazanym przez Wykonawcę w ofercie od dnia doręczenia Zamawiającemu prawidłowo wystawionej faktury VAT.”

Natomiast w załączniku nr 1 do SIWZ - OFERTA nie zawiera takiej treści, gdzie Wykonawca ma wskazać termin płatności faktur.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający usuwa ” z Rozdziału nr 3 SIWZ ust. 25 oraz Załącznika nr 6 do SIWZ pkt. 32 zapis:

„Wynagrodzenie będzie płatne w terminie wskazanym przez wykonawcę w ofercie od dnia doręczenia Zamawiającemu prawidłowo wystawionej faktury VAT”

i zastępuje go następującym zapisem:

„Wynagrodzenie będzie płatne przez Zamawiającego w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia doręczenia Zamawiającemu prawidłowo wystawionej faktury VAT”

Pytanie 11

Czy Zamawiający po rozstrzygnięciu zapytania ofertowego wpisze do umowy uzgodnione z Wykonawcą kwestie technologiczne między innymi takie jak: wskazanie placówki pocztowej obsługującej Zamawiającego, prawidłowe oznaczenie nadawanych przesyłek przez Zamawiającego i regulaminów?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający dopuszcza wpisanie w umowie informacji na temat placówek pocztowych obsługujących Zamawiającego, prawidłowego oznaczania przesyłek przez Zamawiającego oraz regulaminów pod warunkiem, że powyższe regulacje w żaden sposób nie będą sprzeczne z zapisami SIWZ.

Pytanie 12

Z uwagi na możliwości operacyjne związane z wpłaceniem wysokości wadium Wykonawca wnioskuje o dopuszczenie następującej skróconej treści tytułu przelewu: **WADIUM Przetarg nieograniczony- znak sprawy: OR-A.271.03.2018.**

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający wyraża zgodę na zatytułowanie przelewu wadium: „**WADIUM Przetarg nieograniczony- znak sprawy: OR-A.271.03.2018**”.

Pozostałe zapisy Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia pozostają bez zmian.

Z poważaniem

Z-ca Naczelnika
Wydziału Organizacyjnego
Kierownik
Referatu Administracyjno-Gospodarczego
Roman Cirygier