

UCHWAŁA NR XLVIII/667/2018

RADY MIEJSKIEJ LESZNA

z dnia 30 maja 2018 r.

w sprawie likwidacji Miejskiego Zakładu Zieleni w Lesznie w celu zawiązania spółki prawa handlowego.

Na podstawie art. 22 ust. 1 i 3 i art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 827) oraz art. 16 ust. 1, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.)

Rada Miejska w Lesznie uchwala, co następuje:

§ 1

Z dniem 31 grudnia 2018 r. likwiduje się samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą Miejski Zakład Zieleni w Lesznie, zwany dalej „Zakładem”, w celu zawiązania jednoosobowej spółki Miasta Leszna z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą „Miejski Zakład Zieleni w Lesznie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością” z siedzibą w Lesznie, zwanej dalej „Spółką”, przez wniesienie na pokrycie kapitału zakładowego Spółki wkładu w postaci mienia Zakładu pozostałego po jego likwidacji.

§ 2

Nowo utworzona Spółka kontynuować będzie działalność Zakładu w zakresie gospodarki komunalnej określonej w statucie Zakładu. W szczególności Spółka prowadzi będzie działalność w zakresie konserwacji i pielęgnacji terenów zieleni, budowania terenów zieleni, utrzymania „Mini Zoo”, utrzymania miejsc pamięci narodowej i zbiorników przeciwpożarowych oraz prowadzenia międzygminnego schroniska dla bezdomnych zwierząt.

§ 3

W ramach czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu zawiązania Spółki Prezydent Miasta Leszna dokona ustalenia treści aktu założycielskiego Spółki, w tym w szczególności w zakresie ustalenia wysokości kapitału zakładowego, wartości i ilości udziałów.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Leszna.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2018 r.

Wiceprzewodnicząca

Rady Miejskiej Leszna

Barbara Mroczkowska

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XLVIII/667/2018 Rady Miejskiej Leszna z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego – Miejskiego Zakładu Zieleni w Lesznie poprzez likwidację w celu utworzenia spółki prawa handlowego.

Miejski Zakład Zieleni w Lesznie jest jednostką organizacyjną Miasta Leszna utworzoną w dniu 1 stycznia 1992 r. jako zakład budżetowy w rozumieniu ustawy o finansach publicznych. Zakres działalności Zakładu obejmuje realizację zadań gminy w zakresie konserwacji zieleni na terenie będącym własnością samorządu terytorialnego miasta, budowy terenów zieleni, utrzymanie „Mini Zoo” i schroniska, utrzymanie miejsc pamięci narodowej oraz zbiorników przeciwpożarowych.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 827) - gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego.

Zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej w zakresie objętym przedkładaną uchwałą podyktowana jest koniecznością dostosowania ram działalności komunalnego zakładu budżetowego do zmieniającego się otoczenia prawnego i konkurencyjnego, w jakim funkcjonuje Miejski Zakład Zieleni w Lesznie. Celem uchwały jest stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na efektywne wykorzystanie posiadanego potencjału techniczno-organizacyjnego i majątkowego Zakładu. Zakładany efekt ma się sprowadzić do polepszenia jakości świadczonych usług publicznych, zwiększenia ich efektywności oraz osiągnięcia maksymalnych efektów w stosunku do ponoszonych kosztów.

Za utworzeniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością do realizacji zadań własnych Miasta / Gminy Leszno przemawia przede wszystkim:

- 1) prowadzenie działalności w formie spółki zwiększy autonomię tej jednostki;
- 2) spółka gospodaruje swoim majątkiem i jest zainteresowana redukcją kosztów, gdyż efekty oszczędności pozostają w przedsiębiorstwie, a nie jak w przypadku gminnej jednostki budżetowej przekazywane będą na rachunek właściwy Miasta / Gminy;
- 3) samodzielność motywuje do poszukiwania dodatkowych możliwości na rynku, a w związku z tym spółka może rozszerzyć zakres działalności poza teren gminy oraz poza sferę użyteczności publicznej (zgodnie z art. 7 ustawy o gospodarce komunalnej, działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie jednostki budżetowej), przy jednoczesnym utrzymaniu zasad priorytetu zadań własnych gminy nad pozostałą działalnością spółki;
- 4) posiada osobowość prawną dzięki czemu ma możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, np. zaciągania kredytów, zawierania umów leasingu lub wchodzenia w partnerstwo publicznoprawne, zaś jednostka budżetowa osobowości prawnej nie posiada, co znacznie ogranicza jej możliwości w tym zakresie;
- 5) spółka może samodzielnie aplikować o środki pomocowe;
- 6) wydzielenie na zewnątrz budżetu Miasta / Gminy zobowiązań wynikających z działalności spółki nie powoduje zwiększenia ogólnego zadłużenia budżetu;
- 7) forma prawna spółki daje możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej;
- 8) spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może na ten cel wygospodarować dodatkowe środki; jednocześnie Miasto / Gmina nie zostanie pozbawiona

możliwości współdecydowania o realizowanych inwestycjach – zależeć to będzie od odpowiednich zapisów w akcie założycielskim;

9) zarządzanie spółką jest bardziej elastyczne; ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudniania i wynagrodzeń – jej pracownicy nie są, jak w jednostce budżetowej pracownikami samorządowymi; może też bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców usług, niż jej właściciela, gdyż rozliczana jest z efektów działania;

10) szybciej reaguje na potrzeby klientów, choćby z uwagi na samodzielność w zarządzaniu zasobami spółki.

Formułę zmiany formy prawnej wyznacza art. 22 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej. W świetle powołanego przepisu - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej albo spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Jednocześnie w świetle ust. 3 tego artykułu - czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Również ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) zawiera regulację prawną dopuszczającą przekształcenie zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną.

Spółka komunalna zapewni ciągłość działalności wykonywanej dotychczas przez Miejski Zakład Zieleni w zakresie gospodarki komunalnej określonej w statucie Zakładu związanej z realizacją zadań o charakterze własnym Miasta / Gminy Leszno oraz zadań z zakresu użyteczności publicznej. Szczegółowy przedmiot działalności Spółki zostanie określony w Akcie Założycielskim Spółki.

Spółka prawa handlowego przejmie po zlikwidowanej jednostce jej majątek, należności i zobowiązania, natomiast w sferze stosunków pracowniczych stanie się z mocy prawa stroną w dotychczasowych stosunkach pracy w oparciu o regulację wynikającą z art. 23¹ Kodeksu pracy.

Zgodnie z art. 23 z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 827):

- składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki,
- prawo zarządu gruntem samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę staje się prawem wieczystego użytkowania spółki,
- spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedkładanej uchwały znajduje pełne uzasadnienie faktyczne i prawne.

Sporządził:
D. Lorych