

**UCHWAŁA NR .../2018
RADY MIEJSKIEJ LESZNA
z dnia 30 maja 2018 r.**

w sprawie likwidacji Miejskiego Zakładu Zieleni w Lesznie w celu zawiązania spółki prawa handlowego.

Na podstawie art. 22 ust. 1 i 3 i art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 827) oraz art. 16 ust. 1, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.)

Rada Miejska w Lesznie uchwała, co następuje:

§ 1

Z dniem 31 grudnia 2018 r. likwiduje się samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą Miejski Zakład Zieleni w Lesznie, zwany dalej „Zakładem”, w celu zawiązania jednoosobowej spółki Miasta Leszna z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą „Miejski Zakład Zieleni w Lesznie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością” z siedzibą w Lesznie, zwanej dalej „Spółką”, przez wniesienie na pokrycie kapitału zakładowego Spółki wkładu w postaci mienia Zakładu pozostałego po jego likwidacji.

§ 2

Nowo utworzona Spółka kontynuować będzie działalność Zakładu w zakresie gospodarki komunalnej określonej w statucie Zakładu. W szczególności Spółka będzie prowadzić działalność w zakresie konserwacji i pielęgnacji terenów zieleni, budowania terenów zieleni, utrzymania „Mini Zoo”, utrzymania miejsc pamięci narodowej i zbiorników przeciwpożarowych oraz prowadzenia międzygminnego schroniska dla bezdomnych zwierząt.

§ 3

W ramach czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu zawiązania Spółki Prezydent Miasta Leszna dokona ustalenia treści aktu założycielskiego Spółki, w tym w szczególności w zakresie ustalenia wysokości kapitału zakładowego, wartości i ilości udziałów.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Leszna.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2018 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej

UZASADNIENIE

do uchwały Nr/2018 Rady Miejskiej Leszna z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego – Miejskiego Zakładu Zieleni w Lesznie poprzez likwidację w celu utworzenia spółki prawa handlowego.

Miejski Zakład Zieleni w Lesznie jest jednostką organizacyjną Miasta Leszna utworzoną w dniu 1 stycznia 1992 r. jako zakład budżetowy w rozumieniu ustawy o finansach publicznych. Zakres działalności Zakładu obejmuje realizację zadań gminy w zakresie konserwacji zieleni na terenie będącym własnością samorządu terytorialnego miasta, budowy terenów zieleni, utrzymanie „Mini Zoo” i schroniska, utrzymanie miejsc pamięci narodowej oraz zbiorników przeciwpożarowych.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 827) - gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego.

Zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej zakresie objętym przedkładaną uchwałą podyktowana jest koniecznością dostosowania ram działalności komunalnego zakładu budżetowego do zmieniającego się otoczenia prawnego i konkurencyjnego, w jakim funkcjonuje Miejski Zakład Zieleni w Lesznie. Celem uchwały jest stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na efektywne wykorzystanie posiadanego potencjału techniczno-organizacyjnego i majątkowego Zakładu. Zakładany efekt ma się sprowadzić do polepszenia jakości świadczonych usług publicznych, zwiększenia ich efektywności oraz osiągnięcia maksymalnych efektów w stosunku do ponoszonych kosztów.

Za utworzeniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością do realizacji zadań własnych Miasta / Gminy Leszno przemawia przede wszystkim:

- 1) prowadzenie działalności w formie spółki zwiększy autonomię tej jednostki;
- 2) spółka gospodaruje swoim majątkiem i jest zainteresowana redukcją kosztów, gdyż efekty oszczędności pozostają w przedsiębiorstwie, a nie jak w przypadku gminnej jednostki budżetowej przekazywane będą na rachunek właściwy Miasta / Gminy;
- 3) samodzielność motywuje do poszukiwania dodatkowych możliwości na rynku, a w związku z tym spółka może rozszerzyć zakres działalności poza teren gminy oraz poza sferę użyteczności publicznej (zgodnie z art. 7 ustawy o gospodarce komunalnej, działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie jednostki budżetowej), przy jednoczesnym utrzymaniu zasad priorytetu zadań własnych gminy nad pozostałą działalnością spółki;
- 4) posiada osobowość prawną dzięki czemu ma możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, np. zaciągania kredytów, zawierania umów leasingu lub wchodzenia w partnerstwo publicznoprawne, zaś jednostka budżetowa osobowości prawnej nie posiada, co znacznie ogranicza jej możliwości w tym zakresie;
- 5) spółka może samodzielnie aplikować o środki pomocowe;
- 6) wydzielenie na zewnątrz budżetu Miasta / Gminy zobowiązań wynikających z działalności spółki nie powoduje zwiększenia ogólnego zadłużenia budżetu;
- 7) forma prawna spółki daje możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej;

- 8) spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może na ten cel wygospodarować dodatkowe środki; jednocześnie Miasto / Gmina nie zostanie pozbawiona możliwości współdecydowania o realizowanych inwestycjach – zależeć to będzie od odpowiednich zapisów w akcie założycielskim;
- 9) zarządzanie spółką jest bardziej elastyczne; ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudniania i wynagrodzeń – jej pracownicy nie są, jak w jednostce budżetowej pracownikami samorządowymi; może też bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców usług, niż jej właściciela, gdyż rozliczana jest z efektów działania;
- 10) szybciej reaguje na potrzeby klientów, choćby z uwagi na samodzielność w zarządzaniu zasobami spółki.

Formułę zmiany formy prawnej wyznacza art. 22 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej. W świetle powołanego przepisu - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej albo spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Jednocześnie w świetle ust. 3 tego artykułu - czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Również ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) zawiera regulację prawną dopuszczającą przekształcenie zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną.

Spółka komunalna zapewni ciągłość działalności wykonywanej dotychczas przez Miejski Zakład Zieleni w zakresie gospodarki komunalnej określonej w statucie Zakładu związanej z realizacją zadań o charakterze własnym Miasta / Gminy Leszno oraz zadań z zakresu użyteczności publicznej. Szczegółowy przedmiot działalności Spółki zostanie określony w Akcie Założycielskim Spółki.

Spółka prawa handlowego przejmie po zlikwidowanej jednostce jej majątek, należności i zobowiązania, natomiast w sferze stosunków pracowniczych stanie się z mocy prawa stroną w dotychczasowych stosunkach pracy w oparciu o regulację wynikającą z art. 23¹ Kodeksu pracy.

Zgodnie z art. 23 z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 827):

- składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki,
- prawo zarządu gruntem samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę staje się prawem wieczystego użytkowania spółki,
- spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedkładanej uchwały znajduje pełne uzasadnienie faktyczne i prawne.

Sporządził:
D. Lorych