

Uchwała Nr SO-0951/P/30/11/Ln/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 31 stycznia 2018 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Leszna.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r., poz. 2077) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
Małgorzata Okrent

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Miasto Leszno:
- Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2018 – 2030
- uchwałę budżetową na 2018 r,

opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Jednostki.

UZASADNIENIE

Rada Miejska Leszna podjęła uchwały:

- Nr XLIII/593/2017 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2018-2030
- Nr XLIII/595/2017 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwały budżetowej Miasta Leszna na rok 2018.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej, uchwalona została na lata 2018 – 2030.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych,
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2016 r. i 30.09.2017 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2018 i Wieloletnia Prognoza Finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych
- planowana kwota długu w roku budżetowym 2018 (wg stanu na 31.12) i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne; szacowany dług na 31.12.2018 r. wynosi 188.899.242,- zł
- w każdym roku objętym Prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych
- przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny

- w latach 2018 - 2030 (w sytuacji osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanych wielkości budżetowych) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co obrazuje poniższa tabela:

Rok	Max. wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 u.f.p. (%)	Planowany wskaźnik spłaty zobow. (%)
2018	6,96	3,16
2019	5,26	4,96
		<i>*po zastosowaniu wyłączeń</i> 4,53
2020	5,50	4,95
		<i>*po zastosowaniu wyłączeń</i> 4,63
2021	7,92	5,97
2022	11,00	6,62
2023	12,45	6,33
2024	13,64	5,83
2025	14,35	5,52
2026	14,40	5,36
2027	14,05	3,81
2028	13,36	4,55
2029	13,12	4,36
2030	13,04	2,49

* wyłączeń na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający czyni uwagę, że w roku 2019 i 2020 sytuacja finansowa Jednostki będzie trudna. W szczególności dotyczy to roku budżetowego 2019, w którym różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwołonym” a „planowanym” wynosi 0,73 punktu procentowego, przy zastosowaniu wyłączeń ze spłaty zobowiązań na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy (przed wyłączeniami różnica wynosi 0,30 punktu procentowego).

W tym stanie rzeczy nie bez znaczenia pozostają przyjęte w odniesieniu do roku 2019 (tj. roku, w którym występuje niewielka różnica pomiędzy „dozwołonym” a „planowanym” wskaźnikiem spłaty zobowiązań) założenia odnośnie poszczególnych wielkości budżetowych, i tak np. zaplanowano: znaczny wzrost dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, tj. na poziomie 6,49 %; spadek wydatków bieżących z 345.239.933,44 zł na 323.703.925,25 zł (różnica wynosi 21.536.008,19 zł). Zarówno dochody, jak i wydatki bieżące są elementem kształtującym wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednostka też w okresie objętym prognozą przyjęła odważne założenia inwestycyjne, na które zakłada pozyskanie znacznych środków zewnętrznych.

W takiej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń (np.: na minus w realizacji dochodów, na plus w zakresie wydatków bieżących - w celu zapewnienia realizacji obowiązkowych zadań) mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie osiąganych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 ustawy, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Jednostkę zadań.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Beata Rodewald-Laszkowska
Beata Rodewald-Laszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.